

DESCLASIFICADO



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

**| EL SALVADOR**



# COUNTRY DEVELOPMENT COOPERATION STRATEGY (CDCS) 2020-2025

27 DE ABRIL DE 2022 – 27 DE ABRIL DE 2025  
Actualizado el 24 de Marzo del 2021

APROBADO PARA DIVULGACIÓN PÚBLICA

<b>Sección</b>	<b>Página</b>
Lista de siglas	3
Preámbulo	5
I. Resumen ejecutivo	6
Diagrama del marco de resultados	10
II. Contexto de país	11
III. Abordaje estratégico	19
IV. Marco de resultados	25
V. Monitoreo, evaluación y aprendizaje	39
VI. Anexos requeridos	41

## Lista de siglas

<b>A&amp;A</b>	<b>Acquisition and Assistance (Adquisición y Asistencia)</b>
<b>ADS</b>	<b>Automated Directives System (Sistema Automatizado de Directrices)</b>
<b>BRM</b>	<b>Office of Budget and Resource Management (Oficina de Gestión de Presupuesto y Recursos)</b>
<b>CARSI</b>	<b>Central America Regional Security Initiative (Iniciativa Regional de Seguridad para América Central)</b>
<b>CBP</b>	<b>Customs and Border Protection (Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza)</b>
<b>CDCS</b>	<b>Country Development Cooperation Strategy (Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País)</b>
<b>CEN</b>	<b>Centroamérica</b>
<b>CICIES</b>	<b>Comisión Internacional Contra la Impunidad en El Salvador</b>
<b>CRM</b>	<b>Climate Risk Management (Gestión del Riesgo Climático)</b>
<b>DCA</b>	<b>Development Credit Authority (Autoridad de Crédito para el Desarrollo)</b>
<b>DFC</b>	<b>U.S. International Development Finance Corporation (Corporación Financiera de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)</b>
<b>DHS</b>	<b>Department of Homeland Security (Departamento de Seguridad Nacional)</b>
<b>DIS</b>	<b>Development Information Solutions (Soluciones de Información para el Desarrollo)</b>
<b>DO</b>	<b>Development Objective (Objetivo de Desarrollo)</b>
<b>DOD</b>	<b>Department of Defense (Departamento de Defensa)</b>
<b>DOJ</b>	<b>Department of Justice (Departamento de Justicia)</b>
<b>DRG</b>	<b>Democracy, Rights and Governance (Democracia, Derechos y Gobernanza)</b>
<b>ECON</b>	<b>Economic Office of the Embassy (Oficina de Asuntos Económicos de la Embajada de los Estados Unidos)</b>
<b>GBV</b>	<b>Gender Based Violence (Violencia basada en género)</b>

<b>PIB</b>	<b>Producto Interno Bruto</b>
<b>GOES</b>	<b>Gobierno de El Salvador</b>
<b>INL</b>	<b>Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs (Oficina Internacional de Asuntos Antinarcóticos y Aplicación de la Ley)</b>
<b>OIM</b>	<b>Organización Internacional para las Migraciones</b>
<b>IR</b>	<b>Intermediate Result (Resultado intermedio)</b>
<b>J2SR</b>	<b>Journey to Self-Reliance (Camino a la Autosuficiencia)</b>
<b>LAC</b>	<b>Latinoamérica y el Caribe</b>
<b>LGBTI</b>	<b>Lesbiana, Gay, Bisexual, Transgénero e Intersexual</b>
<b>MARN</b>	<b>Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>
<b>MCC</b>	<b>Millennium Challenge Corporation (Corporación del Reto del Milenio)</b>
<b>MEL</b>	<b>Monitoring, Evaluation and Learning (Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje)</b>
<b>MHPSS</b>	<b>Mental Health and Psychosocial Support (Salud mental y apoyo psicosocial)</b>
<b>ONG</b>	<b>Organización no gubernamental</b>
<b>OFDA</b>	<b>Office of Foreign Disaster Assistance (Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero)</b>
<b>PMP</b>	<b>Performance Management Plan (Plan de Gestión del Desempeño)</b>
<b>POL</b>	<b>Political Office of the Embassy (Oficina de Asuntos Políticos de la Embajada de los Estados Unidos)</b>
<b>PPP</b>	<b>Purchasing Power Parity (Paridad del poder adquisitivo)</b>
<b>RPO</b>	<b>Regional Program Office (Oficina Regional de Programas)</b>
<b>ONU</b>	<b>Organización de las Naciones Unidas</b>
<b>EE. UU.</b>	<b>Estados Unidos</b>
<b>USAID</b>	<b>United States Agency for International Development (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional)</b>
<b>USG</b>	<b>United States Government (Gobierno de los Estados Unidos)</b>

## **Preámbulo**

El Country Development Cooperation Strategy (CDCS) de El Salvador fue aprobado el 27 de abril de 2020. El 24 de marzo de 2021, USAID/El Salvador actualizó el marco de resultados para incluir:

- Un nuevo sub-resultado intermedio (sub-IR) 2.1.3 "Mayor inversión en sectores claves" y
- Una revisión al sub-IR 2.2.4 "Instituciones de educación superior fortalecidas para promover la innovación y responder a las necesidades del sector privado" para que se lea "Formación laboral mejorada para posibles migrantes".

El Objetivo General, Objetivos de Desarrollo (DOs), Resultados Intermedios (IRs) y el resto de sub-IRs permanecen sin cambios.

El marco de resultados revisado se encuentra en la página 10.

## I. Resumen ejecutivo

El Salvador tiene una relación particularmente profunda, cercana y multifacética con Estados Unidos. Aproximadamente el 25 por ciento de los salvadoreños vive en el extranjero, de los cuales la mayoría reside en Estados Unidos. En 2019 esos residentes enviaron más de \$5,650 millones de dólares a El Salvador, principalmente a familiares. Esa cantidad representa cerca del 21 por ciento del PIB total del país<sup>1</sup>. Los lazos familiares pueden crear un ‘factor de atracción’ para la migración a Estados Unidos, pero la falta de oportunidades económicas y la inseguridad son a menudo citadas como las causas fundamentales para la migración al extranjero. El 83 por ciento de los migrantes irregulares que regresan de Estados Unidos señala la falta de oportunidades económicas, la inseguridad y la falta de protección y servicios por parte del gobierno como los factores principales, de forma individual o combinados, para salir de El Salvador<sup>2</sup>. Además, El Salvador experimenta con frecuencia eventos climáticos extremos, como inundaciones y sequías, y desastres naturales, como terremotos y tormentas tropicales. Esas crisis afectan el capital físico y el capital humano, impactan principalmente a mujeres y niños y continúan exacerbando el desplazamiento interno y la migración regular e irregular. Por lo tanto, mayor seguridad, mejores oportunidades económicas y una gobernanza fortalecida jugarían un papel central en dar respuesta a las necesidades de los ciudadanos salvadoreños, incluyendo las necesidades específicas de las mujeres y la juventud además de crear resiliencia ante las vulnerabilidades del país para que los ciudadanos puedan prosperar en sus propias comunidades.

La actual administración del Gobierno de El Salvador (GOES) tiene un periodo de cinco años (2019-2024) que corresponde a la mayor parte de la CDCS 2020-2025, y esta estrategia, a su vez, se alinea directamente con las mejoras propuestas por el GOES en materia de seguridad, prosperidad económica y gobernanza. USAID/El Salvador tiene una notable ventana de oportunidad para profundizar las alianzas con el GOES, las municipalidades, el sector privado y la sociedad civil y para mejorar la capacidad del país para reducir la migración irregular. Asimismo, los puntajes de El Salvador en la mayoría de los indicadores de desarrollo medidos por la “Hoja de Ruta de USAID del Camino a la Autosuficiencia del Año Fiscal 2020” se ubican justo arriba o abajo de los promedios globales, lo que significa que intervenciones bien planeadas, y ejecutadas con el apoyo político y financiero del GOES y otros socios, podrían tener un impacto significativo y duradero de modo que contribuyan al avance del país hacia la autosuficiencia.

Esta CDCS fue desarrollada y finalizada en 2019 y principios de 2020, cuando el COVID-19 se convirtió en pandemia mundial. USAID/El Salvador continuará monitoreando su potencial impacto y de ser necesario la Misión reevaluará el enfoque estratégico.

La visión estratégica de la CDCS 2020-2025 es aumentar la confianza entre las poblaciones meta de que pueden tener una vida más segura y próspera en El Salvador, con el apoyo de un gobierno transparente y responsable. Datos concretos e información anecdótica que los corrobora demuestran que una mayor seguridad y prosperidad económica, combinadas con la confianza en las instituciones del gobierno y la efectiva prestación de servicios públicos, motivan a las personas a quedarse en El Salvador<sup>3</sup>. USAID/El Salvador determinará la validez

---

<sup>1</sup> Banco Central de Reserva, 14 de enero de 2020, datos sobre remesas.

([https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1464:el-salvador-recibi%C3%B3-us\\$56502-millones-de-remesas-familiares-en-2019&Itemid=168](https://www.bcr.gob.sv/esp/index.php?option=com_k2&view=item&id=1464:el-salvador-recibi%C3%B3-us$56502-millones-de-remesas-familiares-en-2019&Itemid=168))

<sup>2</sup> Ibid.; Dirección General de Migración y Extranjería, 2018

<sup>3</sup> Iniciativa de Gestión de Información en el Triángulo Norte, Organización Internacional para las Migraciones, 2018

de la hipótesis de desarrollo y si las intervenciones realizadas ayudan o no a reducir la migración irregular y a promover la autosuficiencia en El Salvador, esto a través del uso de datos para medir el impacto real y percibido de nuestros esfuerzos mediante una variedad de fuentes. USAID/El Salvador también planea realizar encuestas de percepción por zonas geográficas, enfocadas en los conglomerados urbanos de El Salvador que proveerán datos adicionales sobre la intención de migrar y los factores que influyen tal decisión. Para cumplir de mejor manera esa visión estratégica, la CDCS tomará como base las lecciones aprendidas y un mayor uso de datos para hacer varios cambios en el enfoque estratégico de USAID para reducir la migración irregular y aumentar la autosuficiencia del país.

USAID/El Salvador tendrá un claro enfoque geográfico, demográfico y programático para esta CDCS. Como parte del proceso de desarrollo de la CDCS, USAID/El Salvador invirtió recursos para realizar análisis estratégicos seleccionados y trabajó con colegas y socios de toda la agencia y fuera de ella para generar la evidencia necesaria para refinar nuestro enfoque y garantizar que los impuestos pagados por el pueblo de los Estados Unidos sean utilizados eficientemente.

Mediante el uso de nuevos datos sobre las detenciones del Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos y de otras fuentes, USAID/El Salvador dirigirá estratégicamente todos sus proyectos a aquellos individuos con las mayores probabilidades de migrar de forma irregular. Los factores específicos incluyen: edad, nivel académico, situación laboral, nivel de ingresos, género, victimización criminal, desplazamiento interno y evidencia de intentos previos de migrar. USAID/El Salvador también reducirá de forma estratégica su enfoque geográfico a los tres conglomerados urbanos principales del país: San Salvador, San Miguel y Santa Ana, de donde proviene la mayoría de los migrantes irregulares y donde se experimentan los mayores niveles de inseguridad. Finalmente, USAID/El Salvador alineará todos sus proyectos a los factores que promueven la migración irregular, incluyendo la seguridad, la prosperidad y el combate a la impunidad y la corrupción. Debido a ese enfoque, USAID/El Salvador ya no priorizará las intervenciones centradas específicamente en el desarrollo rural, la agricultura y la conservación ambiental, aunque esfuerzos en esas áreas pueden caer bajo el alcance de otras intervenciones si existieran sinergias importantes.

La meta de USAID/El Salvador para esta CDCS 2020-2025 es: Reducir los factores que impulsan la migración irregular al promover un El Salvador más autosuficiente: seguro, próspero y con un buen gobierno. USAID/El Salvador seguirá enfocada en contener el flujo de migración irregular a Estados Unidos al abordar las causas que empujan a los salvadoreños hacia el norte y, por ende, ayudar a construir un país más autosuficiente.

Los programas de USAID/El Salvador en materia de seguridad se enfocarán en tres áreas temáticas centrales: prevención del crimen, protección de poblaciones vulnerables y víctimas y mejora del sistema de justicia penal en El Salvador o, en otras palabras: prevención, protección y persecución del delito. Los programas de seguridad de USAID/El Salvador buscarán mejorar la seguridad real y la percepción de seguridad de los ciudadanos dentro de los conglomerados urbanos meta con énfasis en aquellos con más probabilidades de migrar.

Los programas de crecimiento económico de USAID/El Salvador facilitarán la creación de empleos para aquellos más propensos a migrar y abordarán las barreras clave al comercio, la inversión y el acceso a capital al utilizar y aprovechar otras herramientas del Gobierno de Estados Unidos, redes y relaciones para movilizar la inversión privada salvadoreña e internacional en sectores clave, particularmente a través de la DFC. USAID/El Salvador llevará a cabo proyectos de crecimiento económico inclusivo en sectores seleccionados de alto



crecimiento para posicionar a El Salvador asertivamente como un mercado emergente competitivo y como líder en el desarrollo de nuevos productos y servicios alineados con las áreas definidas como prioridades por el GOES<sup>4</sup>. Los programas de USAID/El Salvador en el área de prosperidad se enfocarán en el desarrollo del capital humano, en su mayoría a nivel de educación básica, educación secundaria y formación vocacional, alineados con la reciente Política de USAID de Educación y la Política de USAID de Alianzas con el Sector Privado. USAID/El Salvador ya no priorizará las actividades de apoyo a la educación superior debido al enfoque de esta CDCS. Sin embargo, se podrán establecer alianzas con instituciones de educación superior para apoyar los objetivos de la CDCS, a través del aprendizaje y el intercambio de conocimiento.

Los programas de USAID/El Salvador en el área de gobernanza mejorarán la confianza de los ciudadanos en el gobierno, a nivel nacional y local. Esta mejora impulsará la Estrategia de USAID de Democracia, Derechos y Gobernanza y apoyará directamente la sostenibilidad de los resultados bajo las áreas de prosperidad y seguridad. Los proyectos resultarán en una gestión de recursos y gastos más efectiva y en la provisión de servicios de mejor calidad que respondan a las necesidades y exigencias de la población. Los proyectos combatirán la corrupción al mejorar el monitoreo y la rendición de cuentas, además de fortalecer a la sociedad civil y las instituciones que trabajan en combatir la corrupción<sup>5</sup>. La Misión promoverá grupos de incidencia ciudadana para que sean más activos y dinámicos y sirvan como un contrapeso para el gobierno, y para tener partidos políticos más representativos y receptivos.

En la Hoja de Ruta de País 2020, El Salvador tiene una calificación promedio en Compromiso (0.5) y se ubica justo arriba del promedio en Capacidad (0.55) (**ver Anexo A**)<sup>6</sup>. USAID/El Salvador condujo un proceso multifacético de evaluación para revisar los parámetros y las métricas de autosuficiencia dentro del contexto de El Salvador y las estrategias y políticas del USG para informar esta CDCS y su implementación. Con base en esa evaluación, USAID/El Salvador se concentrará en los resultados estratégicos relacionados al J2SR vinculados más directamente a los factores centrales que impulsan la migración irregular a Estados Unidos, incluyendo la seguridad, la prosperidad y el combate a la corrupción y a la impunidad. Específicamente bajo el área de seguridad, USAID/El Salvador se enfocará en seguridad y protección, gobierno abierto y métricas de igualdad de grupos sociales. Bajo el área de prosperidad, USAID/El Salvador se concentrará en las métricas del PIB per cápita, clima de negocios y calidad de la educación. Finalmente, bajo el área de gobernanza USAID/El Salvador se enfocará en las métricas de efectividad del gobierno, democracia liberal, efectividad del sistema fiscal; sociedad civil y efectividad de los medios.

Por lo tanto, la CDCS 2020-2025 de USAID se enfocará en la población más propensa a migrar de manera irregular a Estados Unidos dentro de los principales conglomerados urbanos de El Salvador, e incrementará su sentido de esperanza, enfocándose en mejorar las oportunidades económicas, la seguridad y la confianza en el gobierno, especialmente para construir la base del camino a la autosuficiencia del país. USAID/El Salvador reconoce que este camino requiere del interés y la participación de numerosos actores incluyendo, pero no limitándose al Gobierno de El Salvador, la empresa privada y las organizaciones de la sociedad civil.

---

<sup>4</sup> Ministerio de Economía 2014. "Política Nacional de Fomento, Diversificación, y Transformación Productiva de El Salvador."

<sup>5</sup> Las instituciones de control incluyen: Corte de Cuentas, Unidad de Probidad, Fiscalía General de la República, Instituto de Acceso a la Información Pública, Tribunal de Ética y el Tribunal Supremo Electoral.

<sup>6</sup> Hoja de Ruta del País del Camino a la Autosuficiencia 2020 de USAID/El Salvador.

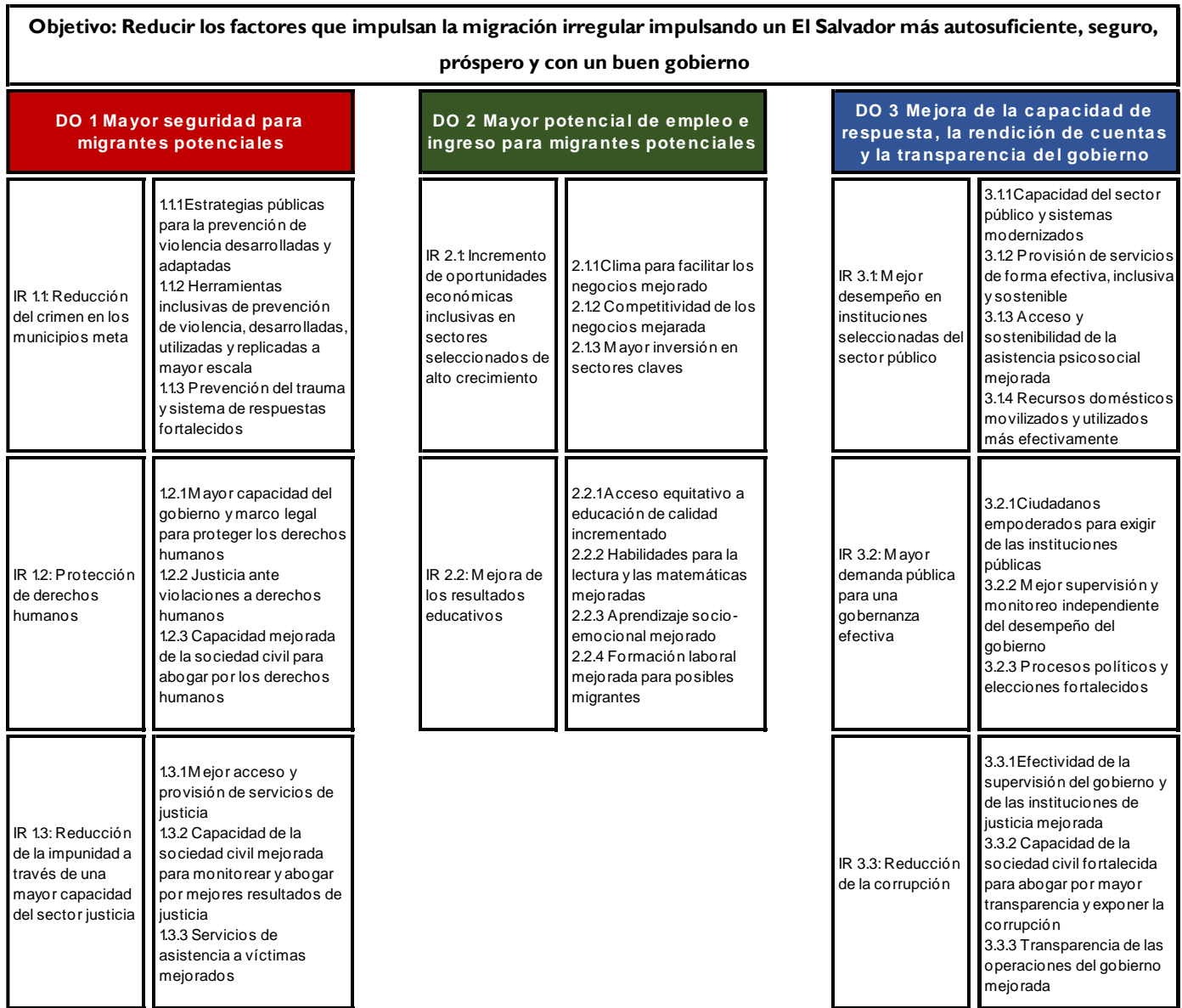


Aunque la Misión ve esta CDCS como la primera de una serie de estrategias que se refuerzan e interrelacionan, esta estrategia jugará un papel central en fortalecer el J2SR de El Salvador a través del uso de datos, análisis e investigaciones, tratando de alcanzar los objetivos de desarrollo conjuntos de Estados Unidos y El Salvador. Esta CDCS facilitará la capacidad del sector privado, el GOES y la sociedad civil de tomar decisiones informadas y los animará a escoger socios comprometidos con la construcción de la autosuficiencia de El Salvador. Durante la implementación de nuestra CDCS, USAID/El Salvador garantizará que al centro del diseño e implementación de nuestra estrategia haya un esfuerzo a lo largo de toda la Misión por diversificar nuestra base de socios, involucrar y co-crear con socios nuevos y subutilizados (incluyendo organizaciones basadas en la fe), fortalecer las alianzas con el sector privado, apoyar el empoderamiento económico de las mujeres y promover la libertad religiosa.

De acuerdo con la Comisión de los Estados Unidos sobre la libertad religiosa que monitorea el derecho universal a la libertad de culto en el extranjero, El Salvador no califica como un país con nivel de riesgo 1 ó 2 ni como un país que requiera ser monitoreado.

Los proyectos de USAID trabajarán para incorporar los principios de reforma de los sistemas de compras y apoyarán a El Salvador en su camino hacia el desarrollo, a fin de que ya no requiera más cooperación externa. Así mismo, USAID/El Salvador ve la colaboración con otras agencias del USG como algo vital para lograr un impacto y alcanzar un progreso sostenido en la reducción de los factores que impulsan la migración irregular. USAID/El Salvador se enfocará particularmente en la creación de capacidad y en apoyar el compromiso de los actores claves a lo largo de la implementación de la CDCS.

## Diagrama del marco de resultados de USAID/EI Salvador



Esta imagen es un gráfico de Marco de Resultados. Un Marco de Resultados es un tipo de modelo lógico que proporciona un resumen visual, en forma de diagrama de flujo con cuadros y flechas, de los principales resultados que las Misiones buscan alcanzar para lograr un objetivo.

En este marco de resultados, el objetivo general es: "Reducir los factores que impulsan la migración irregular, impulsando un El Salvador más autosuficiente: seguro, próspero y con un buen gobierno". Hay tres Objetivos de Desarrollo principales o DO, que contribuyen a este objetivo.

El Objetivo de Desarrollo 1 es: "Mayor seguridad para migrantes potenciales". Tres Resultados Intermedios o IR que contribuyen a este DO: IR 1.1: Reducción del crimen en los municipios meta, IR 1.2: Protección de derechos humanos e IR 1.3: Reducción de la impunidad a través de una mayor capacidad del sector justicia.

El Objetivo de Desarrollo 2 es: "Mayor potencial de empleo e ingreso para migrantes potenciales". Dos resultados intermedios o IR contribuyen a este DO: IR 2.1: Incremento de oportunidades económicas inclusivas en sectores seleccionados de alto crecimiento e IR 2.2: Mejora de los resultados educativos.

El Objetivo de Desarrollo 3 es: "Mejora de la capacidad de respuesta, la rendición de cuentas y la transparencia del gobierno". Tres resultados intermedios o IR contribuyen a este DO: IR 3.1: Mejor desempeño en instituciones seleccionadas del sector público, IR 3.2: Mayor demanda pública para una gobernanza efectiva e IR 3.3: Reducción de la corrupción.

## II. Contexto de país

El Salvador es el país más pequeño y más densamente poblado de Centroamérica. Está más urbanizado que la mayoría de sus vecinos. El 73 por ciento de la población de aproximadamente 6.2 millones vive en áreas urbanas<sup>7</sup>. El Salvador también tiene una relación particularmente profunda, cercana y multifacética con Estados Unidos. El Salvador y Estados Unidos tienen estructuras de cooperación exitosas para el combate de las pandillas y el narcotráfico. Los lazos económicos entre los dos países son fuertes, el 95 por ciento de las exportaciones salvadoreñas se destina hacia Centroamérica y Estados Unidos, el 21 por ciento de la inversión extranjera directa en El Salvador proviene de inversionistas estadounidenses<sup>8</sup> y muchas familias tienen fuertes lazos con Estados Unidos. Aproximadamente el 25 por ciento de los salvadoreños vive en el extranjero y la mayoría de ellos reside en Estados Unidos. En 2019 estos residentes enviaron más de \$5,650 millones de dólares a El Salvador, principalmente a sus familias, lo que representa cerca del 21 por ciento del PIB del país<sup>9</sup>.

Estos lazos familiares pueden crear un ‘factor de atracción’ para la migración a Estados Unidos, pero la falta de oportunidades económicas y la inseguridad son a menudo señaladas como las causas fundamentales para la migración al extranjero. El 83 por ciento de los migrantes irregulares que regresan de Estados Unidos señalan la falta de oportunidades económicas, la inseguridad y la falta de protección y servicios por parte del gobierno como los factores principales, de forma individual o combinados, para salir de El Salvador<sup>10</sup>. Además, El Salvador experimenta con frecuencia eventos climáticos extremos, tales como inundaciones y sequía, y desastres naturales, tales como terremotos y tormentas tropicales (ver el cuadro a continuación). Estas crisis afectan el capital humano y físico, impactan principalmente a las mujeres y niños y continúan exacerbando el desplazamiento interno y la migración regular e irregular. Por lo tanto, mayor seguridad, mejores oportunidades económicas y una gobernanza fortalecida jugarían un papel central en dar respuesta a las necesidades de los ciudadanos salvadoreños, incluyendo las necesidades específicas de las mujeres y la juventud además de crear resiliencia a las vulnerabilidades del país para que sus ciudadanos puedan prosperar en sus propias comunidades.

En junio de 2019, el Presidente Nayib Bukele asumió el cargo como el primer candidato de un tercer partido desde 1992. La actual administración del GOES ha dado prioridad a la mejora de las relaciones con el USG, la promoción de la inversión extranjera directa, la creación de alianzas con el sector privado, el combate a la corrupción y la mejora de la seguridad. El Presidente ha llamado a la crisis de la migración irregular del país una “vergüenza nacional” y ha prometido mejorar la seguridad y proveer empleos para “reparar el tejido social de las comunidades”. La actual administración del GOES ha lanzado un plan de seguridad (Plan Control Territorial) enfocado en recuperar de las pandillas las partes más inseguras del país y en reconstruir comunidades a través del aumento de las oportunidades económicas y del desarrollo social.

La actual administración del GOES tiene un periodo de cinco años (2019-2024) que corresponde a la mayor parte de la CDCS 2020-2025, y esta estrategia, a su vez, se alinea directamente con las mejoras propuestas por el GOES en materia de seguridad, prosperidad económica y gobernanza. USAID/El Salvador tiene una notable ventana de oportunidad para

<sup>7</sup> CIA World Factbook (almanaque mundial de la CIA): El Salvador, julio 20 de 2020.

<sup>8</sup> Banco Central de Reserva, 2018. Datos FDI.

<sup>9</sup> Banco Central de Reserva, 2019. Datos de remesas.

<sup>10</sup> Ibid.; Dirección General de Migración y Extranjería, 2018

profundizar las alianzas con el GOES, las municipalidades, el sector privado y la sociedad civil y para mejorar la capacidad del país para reducir la migración irregular. Asimismo, los puntajes de El Salvador en la mayoría de los indicadores de desarrollo medidos por la “Hoja de Ruta de USAID del Camino a la Autosuficiencia del Año Fiscal 2020” se ubican justo arriba o abajo de los promedios globales, lo que significa que intervenciones bien planeadas, y ejecutadas con el apoyo político y financiero del GOES y otros socios, podrían tener un impacto significativo y duradero de modo que contribuyan al avance del país hacia la autosuficiencia.

USAID/El Salvador ve oportunidades para una colaboración innovadora impulsada por la nueva visión del GOES, así como las alianzas bien establecidas entre la Misión, el sector privado y la sociedad civil, las cuales son cada vez mecanismos más autosostenibles. Esto incluye complementar y apoyar el involucramiento en las áreas de diplomacia, seguridad, economía y defensa en El Salvador, en conjunto con otras agencias del USG, a fin de promover un cambio transformador, la transparencia, instituciones fuertes y un desarrollo basado en el mercado.

### **Desastres naturales, riesgo climático y respuesta en El Salvador**

Un alto grado de urbanización y ubicación entre fallas activas convierten a El Salvador en un país extremadamente vulnerable a desastres naturales, incluyendo terremotos, maremotos o *tsunamis* y erupciones volcánicas. Además, eventos climáticos extremos como huracanes, tormentas tropicales, lluvias excesivas, inundaciones, deslizamientos y derrumbes, sequías y temperaturas extremas no son poco comunes<sup>11</sup>. Según el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), El Salvador sufrió 52 eventos naturales extremos en las últimas tres décadas. Estos eventos causan pérdidas anuales promedio equivalentes al uno por ciento del PIB<sup>12</sup>. Dos grandes terremotos en 2001 resultaron en 1,259 muertes y dieron pie a una ola migratoria que llevó a la designación del “Estatus de Protección Temporal (TPS)” para los salvadoreños afectados, muchos de los cuales aún viven en Estados Unidos a la fecha.

Además, El Salvador forma parte del Corredor Seco Centroamericano, una región ecológica en la costa pacífica que va del sur de México hasta Panamá y que experimenta severas sequías e inundaciones. Los cambiantes patrones de circulación oceánico-atmosféricos cerca de Centroamérica, tales como El Niño-Oscilación del Sur, vuelven al Corredor Seco susceptible y vulnerable a precipitaciones extremadamente irregulares (sequías e inundaciones) que a menudo resultan en la migración al extranjero. De acuerdo al MARN, de 2012 a 2015, el país sufrió cuatro sequías consecutivas que generaron pérdidas agrícolas de hasta \$218.8 millones de dólares. En 2018 y 2019, El Salvador experimentó el periodo seco más largo en los últimos 48 años, seguido de fuertes lluvias que causaron daños a dos ciclos de cultivos.

USAID/El Salvador no ha incluido la reducción y la gestión del riesgo de desastres o la respuesta al mismo entre sus objetivos de desarrollo en la CDCS 2020-2025. Sin embargo, debido a la propensión del país a los desastres naturales y eventos climáticos extremos, la Misión trabajará para facilitar respuestas flexibles y resiliencia, incluyendo la posibilidad de

<sup>11</sup> Naciones Unidas, CEPAL. Segundo Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43415/5/S1800380\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43415/5/S1800380_es.pdf).

<sup>12</sup> Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales. <http://www.marn.gob.sv/informe-nacional-del-estado-de-los-riesgos-y-vulnerabilidades-es-presentado-a-la-comision-nacional-de-proteccion-civil/>.

hacer modificaciones en sus nuevos proyectos para que puedan dar respuesta a desastres según sea necesario, así como una mejor coordinación con la Oficina de los Estados Unidos para la Asistencia a Desastres en el Extranjero de USAID (OFDA) y con otros proyectos dentro de la región. Tradicionalmente OFDA provee asistencia técnica continua sobre la reducción del riesgo de desastres y capacitación a grupos de la sociedad civil y al GOES en áreas como búsqueda y rescates urbanos, comando de incidentes e intercambio/análisis de información para la gestión y respuesta a emergencias. OFDA también financió una serie de actividades de preparación para sectores específicos, siendo el más reciente un proyecto para asistir a gerentes de desastres a nivel municipal y nacional y personal de respuesta inmediata para responder mejor ante posibles terremotos en San Salvador.

Como parte de la evaluación de la Gestión de Riesgo Climático (GRC) de la CDCS, USAID/El Salvador determinó que probablemente habrá choques climáticos que afectarán la implementación durante el periodo de la CDCS, con diferentes grados de riesgo asociados con los resultados esperados de la CDCS. Todos los riesgos climáticos potenciales podrían convertirse en importantes factores que impulsen el desplazamiento interno y la migración al exterior dependiendo de su severidad, duración y la capacidad de respuesta del GOES. Con respecto al J2SR de El Salvador, la Misión determinó que el país tiene una capacidad moderada (0.45 en efectividad del gobierno) de respuesta a eventos climáticos y ha demostrado un compromiso moderado para dar respuesta a eventos pasados. Esta experiencia provee una base sólida sobre la cual formar alianzas para seguir mejorando la capacidad del gobierno para planificar y financiar contingencias para la planificación y provisión de servicios efectivos sostenibles que reduzcan los factores que impulsan la migración provocada por desastres nacionales, particularmente bajo los Resultados Intermedios 3.1.1 y 3.1.2.

### **Contexto de seguridad**

En general, El Salvador ha mejorado su calificación en la subdimensión Protección y Seguridad del J2SR de 0.33 en el Año Fiscal 2019 a 0.45 en el Año Fiscal 2020. Sin embargo, El Salvador sigue calificado por debajo del promedio de países en el J2SR lo que demuestra que necesita seguir mejorando y tener la oportunidad de formar alianzas para llevar esfuerzos pasados a un mayor nivel. Además, El Salvador tiene una calificación ligeramente arriba del promedio (0.40) en términos de Gobierno Abierto y debajo del promedio (0.27) en Igualdad de Grupos Sociales, dos subdimensiones relevantes para los panoramas de seguridad y justicia del país. Estas son áreas en las que debe mejorar y prestar mayor atención.

A pesar de las recientes mejoras, la inseguridad en El Salvador afecta casi todos los elementos de la economía y la sociedad. En 2015 los homicidios se dispararon a 103 por cada 100,000 habitantes y la actividad de las pandillas llevó a un incremento en las extorsiones, los robos y las violaciones<sup>13</sup>. Desde entonces, la tasa de homicidios ha caído cada año desde 2015 llegando al punto más bajo de 34 por cada 100,000 a finales de 2019, el nivel más bajo desde la “tregua de las pandillas” en 2012<sup>14</sup>. Sin embargo, aún con estas ganancias a nivel nacional, hay comunidades en las que la tasa sigue estando cerca al doble de la tasa nacional y ha habido un preocupante aumento en las desapariciones. En 2019 se recibieron más denuncias

<sup>13</sup> Policía Nacional Civil de El Salvador

<sup>14</sup> Datos de la Policía Nacional Civil de El Salvador 81/100,000 en 2016, 61/100,000 en 2017, 50/100,000 en 2018 y 27/100,000 del 2019 a la fecha.

de desapariciones que de homicidios con un promedio de 8 diarias<sup>15</sup>. El desplazamiento interno forzado, un frecuente precursor de la migración irregular, también ha aumentado de forma alarmante a un total de casi 300,000 personas<sup>16</sup>, que representan aproximadamente al cinco por ciento de la población total. Es más, el país tiene un sistema de justiciar penal débil con altas tasas de impunidad: por cada 100 asesinatos sólo nueve perpetradores terminan en la cárcel<sup>17</sup>. Esto alimenta la falta de confianza pública en las instituciones de gobierno, la cual bajó a menos del 50 por ciento, levemente por encima del 46 por ciento en 2018<sup>18</sup>.

Además, de acuerdo a la ONU, El Salvador tiene una de las tasas más altas de feminicidios en el mundo y una cultura de discriminación basada en género que perpetúa patrones de violencia contra las mujeres y otros grupos minoritarios. La Encuesta Nacional de Violencia contra las Mujeres de 2017 mostró que el 67 por ciento de las mujeres en El Salvador ha sufrido violencia a lo largo de su vida y el 34 por ciento reportó haber experimentado violencia basada en género (GBV) en el último año<sup>19</sup>. De estas, el 60 por ciento está entre las edades de 12 a 17 años. Las tasas más altas de feminicidio y violencia contra las mujeres tienden a ocurrir en centros urbanos como San Salvador, San Miguel y La Libertad<sup>20</sup>.

A pesar de esos desafíos, ha habido avances en materia de seguridad, muchos de los cuales fueron posibles gracias al apoyo del USG. USAID/El Salvador ayudó a alcanzar consenso político y a recaudar fondos para implementar un plan de seguridad nacional enfocado geográficamente en las comunidades más vulnerables durante los últimos tres años. Asimismo, las tasas de impunidad por GBV bajaron en un 65 por ciento para los casos procesados a través de centros para la GBV apoyados por USAID<sup>21</sup>. Además, USAID desarrolló e implementó una estrategia de “Justicia con enfoque territorial”, que el GOES ha manifestado tener interés en replicar. Esa estrategia optimiza la comunicación y unifica procedimientos y sistemas de gestión de casos a lo largo de toda la cadena de justicia (policía, fiscalía, juzgados y medicina legal) para mejorar los tiempos de respuesta y reducir la impunidad. Las comunidades piloto que han implementado estas reformas han visto mejoras en los tiempos de respuesta en la escena del crimen, reducción en el rezago de casos pendientes de resolver, reducción en los tiempos de procesamiento de casos, reducciones en los tiempos de provisión de información a usuarios (por ejemplo: resultados de autopsias) e incremento en el número de denuncias y quejas ciudadanas presentadas debido a una mayor confianza en el sistema.

## Contexto de prosperidad

El Salvador tiene un puntaje relativamente bueno en la Hoja de Ruta de País 2020 de su J2SR en varias áreas económicas (0.54 en Clima de Negocios, 0.76 en Libertad de Comercio, 0.48 en PIB per cápita y 0.53 en Sofisticación de las Exportaciones). Sin embargo, otras fuentes de datos y la experiencia de USAID/El Salvador indican que aún existen grandes

<sup>15</sup> Plan El Salvador Seguro, 2017 Revisión de desempeño - 2018 (Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana de El Salvador.) Datos de 2019 de la Fiscalía General de la República.

<sup>16</sup> Centro de Monitoreo de Desplazamientos Internos e Instituto Universitario de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Nota: El desplazamiento interno es un precursor crítico de la eventual migración al exterior.

<sup>17</sup> “Informe sobre la Efectividad del Sistema de Justicia y Cumplimiento de Derechos”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) 2016.

<sup>18</sup> Encuesta Latin America Public Opinion (LAPOP). University of Vanderbilt. Datos de 2016 y 2018. 100% de la confianza del público representa el nivel más alto de confianza.

<sup>19</sup> Encuesta Nacional de Violencia contra las Mujeres, Dirección General de Estadística y Censos, 2017.

<sup>20</sup> Informe sobre el estado y situación de la violencia contra las mujeres en El Salvador 2018, Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU).

<sup>21</sup> Datos de monitoreo de la implementación del proyecto de USAID.

retos. En particular, un clima de negocios no competitivo, una inversión extranjera débil y una fuerte dependencia de las remesas (aproximadamente el 20 por ciento del PIB anual del país) han contribuido a la segunda tasa más lenta de crecimiento en Centroamérica, con un promedio de 1.9 por ciento anual durante los últimos 15 años<sup>22</sup>. Como resultado, la economía no puede crear la cantidad suficiente de empleos de calidad para quienes buscan trabajo, lo que lleva al subempleo y a una tasa de pobreza que permanece arriba del 25 por ciento, lo que provoca que algunas personas se unan a las pandillas, participen en actividades delincuenciales o busquen oportunidades de empleo en otra parte.

Varios estudios resaltan la débil economía de El Salvador, que se ubica en el puesto 91 de 190 países en facilidad de hacer negocios según la encuesta *Doing Business Survey* del Banco Mundial lo cual representó un continuo empeoramiento en su posición comparada a 2018 (85) y 2017 (73). Asimismo, el Índice de Competitividad Global de 2019 calificó a El Salvador en el puesto 103 de 141 países, es decir, una caída de cinco puestos desde 2018, resaltando la inseguridad, la débil gobernanza, baja capacidad de innovación, habilidades digitales insuficientes y bajo desempeño del capital humano como grandes impedimentos para el crecimiento económico. Mientras el 66 por ciento de la economía de la nación depende de las exportaciones, y el 95 por ciento de las cuales se da entre Centroamérica y Estados Unidos, las ineficiencias aduanales y la falta de un sistema regional integrado incrementan el tiempo y el costo asociados a la importación y la exportación de bienes. Además, en la *Enterprise Survey* del Banco Mundial de 2016, el acceso a crédito representa una de las principales limitantes para la pequeña y mediana empresa. Una de las razones es que el 75 por ciento de todos los negocios en El Salvador está en situación de informalidad<sup>23</sup> y, a menudo, carece de acceso a los mercados de capital o servicios financieros.

Otra de las razones que contribuyen a impulsar la migración al exterior es que, cada año, solo 12,000 de aproximadamente 54,000 personas que se incorporan al mercado laboral pueden encontrar empleos en el sector formal<sup>24</sup>, el resto permanece desempleado o trabaja en el sector informal donde, a menudo, gana el salario mínimo (típicamente cerca de \$300 dólares al mes) y no tiene acceso a seguro de salud u otras prestaciones sociales. En las áreas urbanas, de cada 100 individuos, 37 están subempleados y 6 desempleados, con más mujeres empleadas informalmente<sup>25</sup>. Estas personas tienen un alto riesgo de recurrir a medios irregulares para migrar a Estados Unidos.

La disparidad de género también inhibe el crecimiento económico y la estabilidad social. Aproximadamente el 37 por ciento de los hogares es mantenido por mujeres, pero ellas enfrentan incluso mayores obstáculos para encontrar empleo en el sector formal o manejar sus negocios. El análisis de USAID/El Salvador encontró que en el país el acceso a crédito es uno de los cuellos de botella más significativos en el crecimiento de las empresas que pertenecen o son manejadas por mujeres, y que las mujeres ganan en promedio 20 por ciento menos que los hombres<sup>26</sup>. En general, El Salvador tiene puntajes debajo del promedio (0.54) en el indicador

---

<sup>22</sup> Banco Central de Reserva, 2019.

<sup>23</sup> Encuesta Nacional de la Micro y Pequeña Empresa 2017, Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE).

<sup>24</sup> Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, 2017. Nota: La cantidad anual de individuos entrando al mercado laboral es de 54,000, de estos 12,000 se emplean formalmente, 35,000 se emplean informalmente y 7,200 quedan desempleados.

<sup>25</sup> Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples 2018, Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). 61 de cada 100 hombres empleados están en el sector formal y 39 en el sector informal. Por cada 100 mujeres empleadas, 53 están en el sector formal y 47 en el sector informal.

<sup>26</sup> Análisis de USAID de Desarrollo Inclusivo y por Género de la CDCS 2019.



Brecha Económica entre Géneros de la Hoja de Ruta de País J2SR 2020. Estos datos subrayan la necesidad de aplicar enfoques de género para el desarrollo económico.

Para aquellos trabajos que sí están disponibles, muchas personas no tienen las habilidades requeridas. En términos de desarrollo de capital humano y educación, la Hoja de Ruta de País J2SR 2020 coloca a El Salvador en el medio de todos los países del mundo<sup>27</sup> Sin embargo, las personas en El Salvador tienen en promedio solo siete años de educación formal, 7.2 años para los hombres y 6.9 años para las mujeres<sup>28</sup>. Además, la mitad de la población sin educación formal está desempleada y el 42 por ciento de las personas jóvenes está considerando seriamente dejar el país<sup>29</sup>. En este sentido, cerrar los déficits de educación temprana en El Salvador es esencial para mejorar el desarrollo económico y reducir la migración irregular. En promedio, los estudiantes salvadoreños terminan la educación básica con una nota promedio de 5.26 de 10 puntos posibles, lo que significa que solo han aprendido la mitad de lo esperado<sup>30</sup>. Asimismo, el 49 por ciento de los estudiantes de segundo grado y el 40 por ciento de los de tercer grado leen a un ritmo de una palabra por segundo o menos, lo cual los clasifica como “en riesgo” de desarrollar dificultades para la lectura, fracaso académico, repetir el grado y dejar la escuela<sup>31</sup>. Los niños tienden a dejar de asistir a la escuela en los años críticos de transición de 4º, 6º y 9º grados. Los vínculos entre la migración, la violencia, el subempleo y los bajos niveles de educación están claros; casi el 70 por ciento de los migrantes centroamericanos encuestados reportó haber tenido únicamente niveles de educación primaria o menos, con un 20 por ciento que reportó no tener ninguna educación formal<sup>32</sup>. Sin embargo, la mayoría de empleos en el sector privado requiere por lo menos el diploma de bachillerato.

### Contexto de gobernanza

Aunque El Salvador se ubica por encima del promedio en la Hoja de Ruta 2020 en las subdimensiones de Democracia Liberal (0.49), Gobierno Abierto (0.40) y Efectividad del Gobierno (0.45), el país sigue enfrentando desafíos para alcanzar mayores niveles de transparencia y estado de derecho. El Salvador se ubica en el puesto 113 de 180 países en el Índice de Percepción de la Corrupción 2019 de Transparencia Internacional, y la corrupción endémica contribuye a la falta de confianza de los ciudadanos en el GOES<sup>33</sup>. El reciente juicio y condena de funcionarios de alto nivel por cargos de corrupción, lo cual fue posible en parte por el apoyo de USAID, ha expuesto una porción de esta corrupción. Por ejemplo, los expresidentes de El Salvador Antonio Saca y Mauricio Funes fueron encontrados culpables de

<sup>27</sup> IE 2017 El Salvador los años de escolaridad en términos de aprendizaje ajustados promediaron 6.6 años de escuela, mientras que Honduras y Guatemala tuvieron 6.4 y 6.3 años respectivamente.

<sup>28</sup> Encuesta de Hogares para Propósitos Múltiples 2018, Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC).

<sup>29</sup> Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, (2018). Informe de coyuntura social 2017-2018, octubre de 2018.

<http://fusades.org/lo-ultimo/noticias/informe-de-coyuntura-social-2017-2018>. En general los niveles educativos afectan directamente las posibilidades de que un joven intente emigrar irregularmente. Mientras más educación tiene una persona, es menos probable que intente emigrar irregularmente o, en otras palabras, un incremento en la retención de estudiantes en bachillerato mantiene a la gente en casa. Efecto de la educación y el trabajo con el flujo de migraciones de El Salvador: un enfoque de los modelos gravitacionales. J. Castañeda, J. Martínez, A. Flores, 2018.

<sup>30</sup> Evaluación del sector educación. USAID 2017.

<sup>31</sup> Banco Mundial, (2016). Documento de trabajo de investigación sobre políticas. 7561: Deserción escolar en Centroamérica: Un panorama general de tendencias, causas, consecuencias e intervenciones prometedoras. <http://documents.worldbank.org/curated/en/308171468198232128/pdf/WPS7561.pdf>. Evaluación de lectura en los primeros grados. USAID 2018.

<sup>32</sup> Red de Documentación de las Organizaciones Defensoras de Migrantes, (2018). El Estado indolente: recuento de la violencia en las rutas migratorias y perfiles de movilidad en México, Informe 2017. Impresos Mercurio, S.A. de C.V.: Sinaloa, México. [https://drive.google.com/file/d/1fiSF\\_oZRYh98Fa5I9\\_wCsTFsNZIV5xri/view](https://drive.google.com/file/d/1fiSF_oZRYh98Fa5I9_wCsTFsNZIV5xri/view)

<sup>33</sup> El puntaje de El Salvador mejoró ligeramente 32 puntos en 2017 a 34 puntos en 2018 y se mantuvo en 34 puntos en 2019 después de significativas caídas en los tres años previos, pero sigue por debajo del promedio para las Américas (43).

desviar ilegalmente aproximadamente \$650 millones de fondos públicos<sup>34</sup>. Es necesario continuar fortaleciendo la independencia y capacidad de la sociedad civil y de las agencias gubernamentales independientes que monitorean a los funcionarios de gobierno y permiten la participación ciudadana. Esto incluye el apoyo para llevar a cabo elecciones continuas, abiertas y transparentes.

La débil recolección tributaria, los procesos de gestión financiera y la falta de transparencia en los sistemas de formulación del presupuesto también posibilitan la corrupción y limitan la habilidad del gobierno de proveer a sus ciudadanos servicios básicos como educación, salud y agua de forma inclusiva y sostenible. La deuda pública está aumentando rápidamente, sin haberse resuelto estas debilidades clave. La proporción de la deuda del país en relación al PIB ha aumentado del 51 por ciento en 2011 a más de 73 por ciento en 2019, y la calidad y disponibilidad de la mayoría de servicios básicos siguen siendo inadecuadas<sup>35</sup>. En abril de 2020, el FMI reportó que la alta tasa de endeudamiento es el aspecto más vulnerable de la economía salvadoreña. Los pagos de intereses sobre la deuda representan el 20 por ciento de los ingresos provenientes de los impuestos recolectados anualmente. Pero existen también aspectos positivos sobre los cuales USAID/El Salvador puede apoyar mayores avances. Los ingresos del gobierno han aumentado recientemente gracias en parte a la cooperación de USAID<sup>36</sup>, y el GOES ha demostrado su compromiso para invertir en sistemas que mejoren la transparencia presupuestaria y su implementación. Sin embargo, en la Hoja de Ruta de País 2020, El Salvador sigue estando por debajo del promedio (0.41) en el indicador Efectividad del Sistema Tributario.

### Contexto de autosuficiencia

En la Hoja de Ruta de País 2020, El Salvador tiene una calificación promedio en la métrica de Compromiso (0.5) y se ubica levemente arriba del promedio en la métrica de Capacidad (0.55) (**ver Anexo A**)<sup>37</sup>. USAID/El Salvador condujo un proceso de evaluación multifacética para revisar los parámetros y métricas de autosuficiencia dentro del contexto de las políticas estratégicas de El Salvador y del USG para orientar la CDCS y su implementación. Con base en esa evaluación, USAID/El Salvador ha determinado que se enfocará en factores que impiden el progreso en las siguientes métricas de autosuficiencia, las cuales son críticas para contrarrestar los factores que impulsan la migración irregular:

---

<sup>34</sup> En comparación, el déficit presupuestario de El Salvador en 2018 era de \$350 millones que tuvo que cubrirse con préstamo del BID más intereses por los próximos 20 años.

<sup>35</sup> Banco Central de Reserva, 2018; Ministerio de Hacienda, 2018.

<sup>36</sup> De los \$280 millones de dólares adicionales provenientes de la recaudación fiscal generados en 2018, \$60 millones de dólares fueron directamente atribuidos a \$5 millones de dólares de asistencia técnica de USAID, una tasa de apalancamiento de 12:1.

<sup>37</sup> Hoja de Ruta del País del Camino a la Autosuficiencia 2020. USAID/El Salvador

<b>DO 1: Mayor seguridad para migrantes potenciales</b>	<b>DO 2: Mayor potencial de empleo e ingreso para migrantes potenciales</b>	<b>DO 3: Mejora en la respuesta, rendición de cuentas y transparencia del gobierno</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Seguridad y protección</li><li>2. Gobierno abierto</li><li>3. Igualdad de grupos sociales</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. PIB per cápita en PPP</li><li>2. Clima de negocios</li><li>3. Calidad de la educación</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Efectividad del gobierno</li><li>2. Democracia liberal</li><li>3. Efectividad del sistema tributario</li><li>4. Efectividad de la sociedad civil y los medios</li></ol>

Para enfocarse en mejorar los resultados en estas áreas, USAID/El Salvador utilizará datos y llevará a cabo estudios para medir el impacto estratégico e informar decisiones programáticas, además de mantener enlaces para la discusión con socios locales e implementadores<sup>38</sup>. Aunque la Misión ve esta CDCS como la primera acción en una secuencia de planes de acción interrelacionados que se refuerzan entre sí, esta estrategia jugará un papel central en fortalecer el J2SR de El Salvador a través del uso de datos, análisis e investigación para alcanzar los objetivos de desarrollo conjunto de Estados Unidos y El Salvador. También, facilitará la habilidad del sector privado, el GOES y la sociedad civil de tomar decisiones informadas, y los motivará a identificar socios de desarrollo comprometidos a construir la autosuficiencia de El Salvador para no dejarse influenciar por métodos de otros actores que causan daño y dependencia, reducen la transparencia e impiden el proceso de desarrollo del país. USAID/El Salvador reconoce la importancia vital de incluir a la juventud, el sector privado y la sociedad civil para impulsar el progreso en el J2SR y esto se refleja en el Marco de Resultados de la CDCS. Otro estudio realizado por USAID/El Salvador resaltó la necesidad de enfocarse en la educación y el desarrollo humano, construir confianza en la capacidad de las instituciones públicas, promover reformas políticas, enfrentar los actuales desafíos de seguridad y el trauma intergeneracional, reinsertar a los retornados y prepararse para futuros desastres naturales. Al abordar estas cuestiones con un enfoque particular en la juventud, las mujeres y los migrantes potenciales, los proyectos de USAID/El Salvador apoyarán a las generaciones actuales y futuras que liderarán el camino de El Salvador hacia la autosuficiencia.

<sup>38</sup> USAID/El Salvador medirá los resultados actuales y las percepciones ciudadanas bajo los tres DO a lo largo de la implementación de esta CDCS. Como lo dice la Hoja de Ruta, muchas métricas combinan números reales y percepciones bajo un índice compuesto.

### III. Enfoque estratégico

La visión estratégica de la CDCS 2020-2025 es incrementar la confianza de las poblaciones meta en que pueden tener una vida segura y próspera con el apoyo de un gobierno transparente y responsable en El Salvador. Aunque las razones por las que la gente decide salir de El Salvador tienen múltiples causas, la migración irregular a los Estados Unidos se da finalmente cuando los individuos ya no están arraigados a sus comunidades y tienen pocas esperanzas para su futuro. La evidencia sugiere que eso ocurre cuando las personas sienten que carecen de seguridad económica u oportunidades, no se sienten seguras o les falta confianza en su gobierno. Por el contrario, los datos concretos y las experiencias compartidas demuestran que una mayor seguridad y prosperidad económica, combinadas con la confianza en las instituciones de gobierno y la provisión efectiva de servicios públicos, motivan a las personas a quedarse en el país<sup>39</sup>. Para cumplir la visión estratégica de mejor manera, la CDCS parte de las lecciones aprendidas y de un mayor uso de datos para hacer varios cambios en el enfoque estratégico de USAID para reducir la migración irregular y aumentar la autosuficiencia del país.

USAID/El Salvador tendrá un claro enfoque geográfico, demográfico y programático para esta CDCS. Como parte del proceso de desarrollo de la CDCS, USAID/El Salvador invirtió en análisis estratégicos seleccionados y trabajó con colegas y socios de la agencia y la comunidad de desarrollo, incluyendo la Organización Internacional para las Migraciones, ONG locales, el Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos, entre otros, a fin de generar la evidencia necesaria para afinar nuestro enfoque y garantizar que los impuestos pagados por el pueblo de Estados Unidos sean utilizados de forma eficiente.

#### Enfoque demográfico

USAID/El Salvador implementará un enfoque demográfico para llegar a los participantes de los proyectos. La Misión analizó las estadísticas de los retornados para identificar criterios que pueden ser usados para determinar si una persona tiene altas probabilidades de intentar migrar irregularmente. Los factores específicos incluyen la edad, nivel académico, empleo, sexo, victimización por crímenes, desplazamiento interno y evidencia de anteriores intentos de migrar (**ver el siguiente cuadro para más información**).

---

<sup>39</sup> Iniciativa de Gestión de la Información en el Triángulo Norte, Organización Internacional para las Migraciones, 2018.

### Características del migrante potencial en El Salvador

USAID/El Salvador condujo una extensa recolección de datos e investigaciones en coordinación con el GOES y la OIM para analizar las características de los migrantes retornados y determinar los criterios que podrían convertir a una persona en un migrante potencial. Con base en este análisis, USAID/El Salvador desarrolló la siguiente lista de criterios que por sí solos o agrupados con otros factores ponen a una persona en riesgo de intentar migrar irregularmente. Los criterios incluyen:

- **Edad:** El 76 por ciento de los retornados tiene entre 16 y 40 años (55 por ciento está entre 16 y 30). El 42 por ciento de los jóvenes en condiciones de vulnerabilidad<sup>40</sup> expresó tener la intención de tratar de migrar en los siguientes tres años<sup>41</sup>.
- **Educación:** El 75 por ciento de los retornados tiene un nivel educativo inferior al bachillerato<sup>42</sup>.
- **Sexo:** Los hombres que intentan emigrar de forma irregular lo hacen motivados principalmente por razones económicas; las mujeres más a menudo señalan la seguridad y la violencia de género como las principales motivaciones. Cerca del 25 por ciento de los niños señala la seguridad como el factor principal<sup>43</sup>.
- **Empleo e ingreso:** La mayoría de los migrantes potenciales trabaja de manera informal y gana menos de \$300 dólares al mes, el salario mínimo<sup>44</sup>. Mientras que los datos muestran que los más pobres de los pobres no tienen recursos adecuados para tratar de emigrar, no se necesita tener ingresos mucho mayores para cambiar el deseo de una persona de emigrar. El desempleo es un factor determinante para la migración irregular y es aún más significativo para los jóvenes. Los individuos que vienen de hogares con un ingreso mensual de \$400 dólares tienen una probabilidad mucho menor de intentar migrar irregularmente<sup>45</sup>.
- **Ubicación:** La mayoría de los migrantes potenciales proviene de comunidades vulnerables con altas tasas de criminalidad. En los tres principales conglomerados urbanos se dan el 64 por ciento de los homicidios y de ellos provienen el 54 por ciento de los retornados<sup>46</sup>.
- **Victimización:** El 51 por ciento de los migrantes entre los 15 y los 29 años ha sido víctima de crímenes. El 67 por ciento de todas las mujeres en El Salvador ha sido víctima de violencia al menos una vez en su vida y el 34 por ciento lo ha sido en el último año<sup>47</sup>.
- **Retornados:** El 30 por ciento de los retornados salvadoreños intentan emigrar irregularmente de nuevo.<sup>48</sup>
- **Desplazamiento interno forzado:** El 63 por ciento de las aproximadamente 296,000

<sup>40</sup> Se define a los jóvenes en condiciones de vulnerabilidad como aquellos que: 1) asisten a la escuela y viven en comunidades o vecindarios pobres con altas tasas de criminalidad y actividad de pandillas, 2) tienen discapacidades de aprendizaje, 3) tienen responsabilidades de adultos a edad temprana (incluyendo madres adolescentes) o 4) no van a la escuela y están desempleados con poca o ninguna educación o están empleados y necesitan capacitación o entrenamiento.

<sup>41</sup> Creando razones para quedarse: La migración de menores no acompañados, programas comunitarios y el poder los factores de “empuje” en El Salvador, *Children and Youth Services Review*, 2018

<sup>42</sup> Datos de la Dirección General de Migración de El Salvador, 2018. Análisis de datos conducido por la OIM.

<sup>43</sup> Datos de la Dirección General de Migración de El Salvador, enero-julio 2019. Análisis de datos conducido por la OIM.

<sup>44</sup> Datos de la Dirección General de Migración de El Salvador, enero-julio 2019. Análisis de datos conducido por la OIM.

<sup>45</sup> Saliendo adelante: Qué impulsa la migración no autorizada a los EE. UU. Creative Associates International, febrero-junio 2019.

<sup>46</sup> Datos de la Dirección General de Migración de El Salvador, enero-julio 2019. Análisis de datos conducido por la OIM.

<sup>47</sup> Encuesta de Victimización y Percepción de Inseguridad, 2018. Plan El Salvador Seguro (PESS).

<sup>48</sup> Dirección General de Migración de El Salvador, promedios para 2012-2018. Análisis de datos conducido por la OIM.

personas víctimas de desplazamiento interno en El Salvador tiene altas probabilidades de migrar en los siguientes dos años si no recibe la protección necesaria<sup>49</sup>.

Con los enfoques demográfico y geográfico USAID/El Salvador planea implementar una serie de proyectos que impacten de mejor manera a los grupos prioritarios, sin dejar de reconocer sus necesidades a menudo complejas y diferenciadas. Por ejemplo, con frecuencia las poblaciones constituidas por migrantes potenciales sufren de continuos traumas a consecuencia de la violencia y de prácticas discriminatorias en sus hogares y comunidades, así como de otros impactos en sus vidas y medios de subsistencia. Por lo tanto, los servicios de asistencia para tratar el trauma, el apoyo psicológico y la asistencia para aprender y dominar habilidades básicas para la vida muchas veces son factores clave para mantener a los jóvenes fuera de las pandillas, conseguir empleo y convertirse en miembros productivos y con arraigo a sus comunidades.

Los migrantes potenciales también se enfrentan a problemáticas relacionadas con el género. Los estudios analizados para esta CDCS, incluyendo el Análisis de Género e Inclusión Social para el Desarrollo, demuestran una discriminación sistémica contra las mujeres, miembros de la comunidad LGBTI y otros grupos vulnerables. A menudo, estas personas sienten la necesidad de escapar de la violencia, la discriminación y la falta de oportunidades a la que se enfrentan en El Salvador. Por lo tanto, USAID ayudará a generar un mejor entendimiento de las necesidades de los grupos vulnerables y apoyará su empoderamiento para abogar por sus derechos humanos. Este trabajo se integrará en el enfoque demográfico de esta CDCS.

### **Enfoque geográfico**

USAID/El Salvador se concentrará geográficamente en tres conglomerados urbanos del país donde la mayoría de la población vive y trabaja y donde se ubican las mayores fuentes de la migración irregular a Estados Unidos. La Misión ha analizado los datos de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para entender los flujos de migración al exterior y los retornos y ha mapeado esos datos para enfocarse en las áreas con mayor necesidad de asistencia. USAID también ha examinado las áreas con el mayor potencial económico y ha coordinado con INL, el Departamento de Justicia de Estados Unidos y el GOES para identificar las zonas donde se necesita reducir la criminalidad. Esto resultó en el enfoque geográfico de los conglomerados urbanos de San Salvador, San Miguel y Santa Ana (**ver el mapa a continuación**). Aunque la mayor parte de los proyectos de USAID concentrará sus esfuerzos en estas áreas, convertir esos conglomerados en lugares más seguros y prósperos tendrá un impacto positivo que irá mucho más allá de sus límites geográficos, y así mismo algunas actividades se extenderán más allá de esos límites.

USAID/El Salvador condujo un amplio estudio sobre donantes, en el cual se mapeó la actividad de todos los donantes en el país en 2018. Con base en el análisis de este estudio USAID/El Salvador continuó refinando su enfoque geográfico en coordinación con otros donantes. Otros donantes principales trabajan también en los conglomerados urbanos de diferentes maneras. Por ejemplo, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) se enfoca en desarrollo sostenible, reducción de la pobreza, seguridad

<sup>49</sup> Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno e Instituto Universitario de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas.

ciudadana y prevención de la violencia; la Agencia Internacional de Cooperación Japonesa (JICA) se enfoca en agricultura, desarrollo sostenible, gestión de desastres y educación; y la Unión Europea se concentra en desarrollo sostenible, equidad, inclusión social, reducción de la pobreza, seguridad ciudadana y prevención de la violencia.

El trabajo de la Unión Europea sobre equidad, inclusión social y reducción de la pobreza también se lleva a cabo en muchos municipios fuera de los conglomerados urbanos. Al mismo tiempo, otros donantes, como la Agencia de Cooperación Alemana (GIZ), han concentrado sus esfuerzos en las áreas de gobernanza, seguridad ciudadana, prevención de la violencia, desarrollo sostenible y gestión de desastres fuera de los conglomerados urbanos.

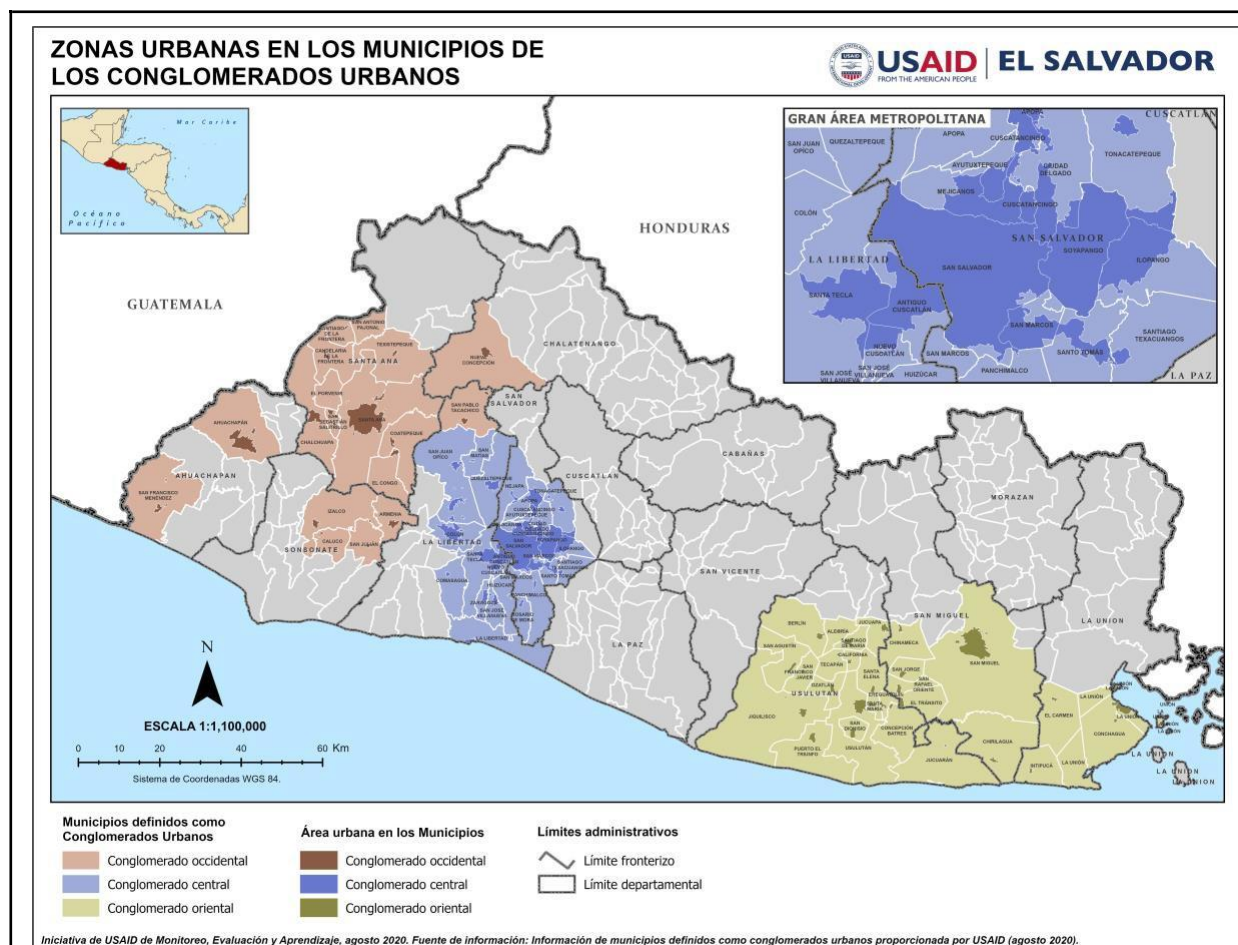
Esta estrategia integral, con los principales donantes enfocados tanto en los centros urbanos como fuera de ellos, permite a USAID/EI Salvador hacer un uso eficiente de los recursos. USAID/EI Salvador se coordina de cerca con los donantes que también trabajan en los conglomerados urbanos, beneficiando a la mayoría de los migrantes potenciales, la actividad económica y la seguridad. De manera simultánea, USAID/EI Salvador complementa los esfuerzos que se llevan a cabo en otros lugares para abordar otros desafíos de desarrollo que enfrenta el país y que también constituyen factores que impulsan la migración irregular.

USAID/EI Salvador tiene la visión que su enfoque geográfico ayudará a construir la base para una transformación a nivel nacional hacia una mayor seguridad, prosperidad y autosuficiencia. Dicha visión está basada en lecciones aprendidas de otros países (por ejemplo, Colombia) que demuestran que, para generar un cambio a nivel nacional, las autoridades tienen que comenzar con las ciudades principales. Concentrar la cooperación en los conglomerados urbanos también permitirá una profundización de las alianzas con el sector privado y el establecimiento de metas conjuntas del USG y el GOES para lograr esfuerzos orientados a combatir el crimen y la actividad de las pandillas.

#### **Los conglomerados urbanos de El Salvador**

El 62 por ciento de los salvadoreños vive en áreas urbanas (datos de 2019), y en los tres conglomerados urbanos de Santa Ana, San Salvador y San Miguel se concentra la mayoría de la migración, la inseguridad, el quehacer económico y la población del país. El conglomerado urbano más grande es el área metropolitana de San Salvador donde vive el 27 por ciento de todos los salvadoreños\*. El centro histórico de San Salvador tiene aún mayor importancia económica y cultural; se estima que 1,000,000 personas pasan por el centro de la ciudad todos los días y que 25,000 vendedores informales ocupan las calles del centro histórico y pagan más de \$30 millones de dólares al año en extorsiones a las pandillas. Los tres conglomerados urbanos combinados representaron el 71 por ciento del PIB en 2009\*\*. Sin embargo, aún en estas áreas de alta concentración económica, las tasas de pobreza se mantienen cerca del 20% (en comparación al 26.3% a nivel nacional) en San Salvador, suben a 25% en San Miguel y a 29% en Santa Ana. También sufren de altos niveles de inseguridad. De 2015 a 2019, en estos tres conglomerados urbanos se concentraron el 64 por ciento de todos los homicidios\*\*\*. Probablemente debido a estos tres factores, el 53 por ciento de los migrantes retornados provienen de dichas áreas\*\*\*\*.





\*Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2019, Dirección General de Estadísticas y Censos, DIGESTYC.

\*\*Tasa de homicidios calculada con datos de enero a noviembre de 2019.

\*\*\*Estimaciones de la OIM basadas en información del PNUD: "Almanaque 262. Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador 2009".

\*\*\*\*Aunque en los conglomerados urbanos se concentra aproximadamente el 50% de los migrantes retornados, USAID/El Salvador ha basado su decisión de concentrar recursos en dichas áreas a raíz de una amplia recolección de información y análisis de datos. En primer lugar, USAID/El Salvador espera que la concentración de recursos interinstitucionales del USG en los conglomerados urbanos causen un efecto de rebalse en términos de una mayor seguridad y mejoras económicas en los municipios aledaños, con el fin de mejorar la situación de la migración en otras áreas. Como los conglomerados urbanos son también los centros de mayor actividad económica para todo el país, si USAID/El Salvador logra promover el crecimiento en dichas áreas, otras áreas que suministran insumos y mano de obra a los conglomerados urbanos también se beneficiarían. Además, los conglomerados urbanos son los centros de generación de recursos para las pandillas, por lo que al cortar el suministro de esos recursos a través de esfuerzos coordinados con INL y el DOJ, USAID/El Salvador espera minimizar la migración ocasionada por la inseguridad dentro y alrededor de los conglomerados urbanos. En segundo lugar, con recursos limitados, una estrategia focalizada en los centros urbanos representa el uso más eficiente de los recursos del USG. Tercero, USAID/El Salvador combina sus esfuerzos concentrados en los conglomerados urbanos con los de otros donantes internacionales que han concentrado su trabajo en centros urbanos para lograr un mayor retorno de la inversión y, a la vez, complementar el trabajo realizado fuera de dichas áreas por otros donantes que invierten en áreas fuera del trabajo de USAID/El Salvador en los temas de seguridad, prosperidad económica y gobernanza. Cuarto, USAID/El Salvador se asegura de mantener una cercana coordinación con el GOES para garantizar que los conglomerados urbanos a los que se les ha dado prioridad correspondan con los municipios que el GOES ha seleccionado bajo su iniciativa de seguridad denominada Plan Control Territorial. Esto maximizará nuestra habilidad de apalancar recursos y habilidades gubernamentales para cumplir objetivos compartidos. Finalmente, uno de los principales factores de atracción de la migración irregular es la reunificación familiar, particularmente de áreas rurales del norte y el oriente del país, fuera de los centros urbanos. Debido a su naturaleza y los fondos provistos, USAID/El Salvador no puede abordar este factor.

## Enfoque programático

Finalmente, durante el periodo de esta CDCS, USAID/EI Salvador concentrará sus proyectos en los temas centrales del J2SR: el financiamiento de la autosuficiencia; la promoción del desarrollo impulsado por la empresa privada, en conjunto con el sector privado, y la redefinición de la relación con el país receptor para crear alianzas que conlleven a la autonomía en lugar de la dependencia. Esta estrategia incluye apoyar al GOES para que mejore su reconocimiento entre los financistas e inversionistas internacionales al controlar los gastos, institucionalizar procesos como los presupuestos basados en resultados, implementar sistemas de tecnología de información que promuevan la transparencia, remover obstáculos burocráticos innecesarios a la inversión e incrementar la eficiencia y transparencia de la recaudación fiscal.

USAID/EI Salvador usará la Hoja de Ruta de País del J2SR y otras herramientas para identificar y centrarse en la construcción de autosuficiencia, particularmente en áreas que tienen el mayor impacto en la reducción de la migración irregular. Esto incluye mejorar las capacidades de instituciones clave para servir mejor al pueblo salvadoreño y profundizar alianzas con entidades del sector privado y de la sociedad civil a fin de que mejoren su autosuficiencia y puedan liderar esfuerzos de desarrollo a futuro, con una menor o nula cooperación de USAID.

Para lograr este objetivo USAID/EI Salvador co-diseñará, implementará proyectos piloto y/o replicará estrategias novedosas en conjunto con el gobierno, instituciones locales, ONG y el sector privado, además de apoyar las capacidades locales para replicarlos y expandirlos a mayor escala. USAID/EI Salvador también apoyará el mejoramiento de las capacidades de la sociedad civil para realizar un monitoreo efectivo del desempeño del gobierno y del uso de los recursos, a fin de inhibir la corrupción en el futuro. USAID/EI Salvador colaborará con el sector privado para encontrar soluciones basadas en el libre mercado a lo largo de todas las áreas de trabajo, tal como se enfatiza en la nueva Política de Alianzas con el Sector Privado<sup>50</sup>.

Además, USAID/EI Salvador continuará trabajando directamente con el sector privado y expandiendo esas alianzas para animarlo a invertir en el futuro del país y crear oportunidades para que empresas estadounidenses inviertan en El Salvador. Esta estrategia ya presenta frutos, tal como lo demuestran los esfuerzos de USAID/EI Salvador por recuperar y revitalizar espacios urbanos. El GOES y donantes internacionales apoyan estos esfuerzos, así como empresas y asociaciones salvadoreñas que se han comprometido a aportar millones de dólares para recuperar de las pandillas las calles del centro histórico y convertirlas en centros de creación de empleo.

Otro componente importante de ese cambio estratégico, es que también se mejorará la coordinación directa entre USAID/EI Salvador y otros socios del USG que operan en el país. Además de proveer retroalimentación para esta CDCS, otras agencias del USG también han alineado sus intervenciones y proyectos para concentrarse en áreas geográficas y grupos demográficos específicos. En particular, USAID/EI Salvador trabaja de cerca con las oficinas de la Embajada de Estados Unidos, incluyendo POL, ECON e INL, al igual que con DHS, DOJ, DOD, DOC, y MCC y más recientemente DFC, bajo los tres DO. Además, la Misión y DHS/CBP han colaborado en el intercambio de datos sobre la migración para mejorar la comprensión de los asuntos relacionados a la misma. Asimismo, esta CDCS se alinea con la Estrategia Integrada de País para El Salvador y la Estrategia de Estados Unidos para Centroamérica, y contribuye directamente al Plan Estratégico Conjunto y la Estrategia Nacional de Seguridad.

---

<sup>50</sup> Política de Alianzas con el Sector Privado, USAID abril de 2019

Una estrategia complementaria de mensajes y comunicaciones, alineada de forma intencional con el enfoque estratégico de la CDCS y los objetivos de la Embajada de Estados Unidos, apoyará esta cooperación renovada y el enfoque en la autosuficiencia. En otras palabras, la meta conjunta de la Estrategia de Comunicaciones de la Misión es incrementar la convicción entre las poblaciones meta de que pueden tener vidas más prósperas y seguras en El Salvador, coincidiendo con la meta de la CDCS. Este mensaje será amplificado por campañas a escalas nacional y regional dirigidas a cambiar las actitudes, creencias y opiniones que ayudan a impulsar la migración irregular y que están directamente vinculadas a los esfuerzos de la Oficina de Asuntos Públicos de la Embajada para desalentar la migración irregular, mostrando cómo los salvadoreños están prosperando en su propio país.

Al mismo tiempo, USAID/El Salvador concluirá los esfuerzos que no estén directamente vinculados a las metas complementarias de reducir los factores que impulsan la migración irregular y construir la autosuficiencia de El Salvador. El enfoque programático de USAID/El Salvador será impulsado por la integración de datos, la evidencia y el análisis, así como por la coordinación y la colaboración con otras agencias del USG como DHS, CBP, DOC y DOJ, entre otras, para lograr el mayor impacto posible. USAID/El Salvador ya no dará prioridad a nuevos proyectos que se centren específicamente en el desarrollo rural, la agricultura y la conservación ambiental<sup>51</sup>. Bajo la anterior CDCS, USAID/El Salvador promovió la adopción de la producción sostenible de bienes agrícolas transables, en particular en la cadena de valor del cacao y los sistemas agroforestales. Estos esfuerzos continuarán más allá de las inversiones iniciales que USAID/El Salvador realizó, ya que otros donantes y el GOES han seguido invirtiendo en esos esfuerzos. Asimismo, USAID/El Salvador invirtió en el fortalecimiento de instituciones de educación superior y financió posgrados para catedráticos universitarios y laboratorios de investigación. Sin embargo, considerando las métricas del J2SR, USAID/El Salvador se concentrará ahora en resultados estratégicos relacionados al J2SR más directamente conectados a los principales factores de la migración irregular a Estados Unidos y a las metas de seguridad, prosperidad, gobernanza y autosuficiencia.

En otras palabras, la CDCS 2020-2025 de USAID se concentrará en las poblaciones con mayores probabilidades de migrar irregularmente a Estados Unidos desde los principales conglomerados urbanos de El Salvador e incrementará su sentido de esperanza al concentrarse en mejorar las oportunidades económicas, la seguridad y la confianza en el gobierno, particularmente para construir la base para el camino a la autosuficiencia del país. USAID/El Salvador reconoce que este camino requiere del interés y de la participación de numerosos actores incluyendo, entre otros, al gobierno de El Salvador, empresas del sector privado y organizaciones de la sociedad civil. Además, para USAID/El Salvador la colaboración con otras agencias del USG es vital para causar impacto y lograr un progreso significativo en la reducción de los factores que impulsan la migración irregular. Por lo tanto, USAID/El Salvador se enfocará particularmente en construir capacidad y apoyar el compromiso de aquellos actores vitales a lo largo de la implementación de esta CDCS.

#### **IV. Marco de resultados**

##### **Declaración de meta y marco narrativo:**

USAID/El Salvador se enfrenta a un desafío de desarrollo para promover un El Salvador próspero, con un buen gobierno, seguro y autosuficiente que cree las condiciones requeridas

---

<sup>51</sup> Aunque el Programa Mundial de Alimentos reporta que el 50 por ciento de los migrantes irregulares de Guatemala, Honduras y El Salvador vienen del sector agrícola, en El Salvador es solo el ocho por ciento.

para que los salvadoreños creen firmemente que pueden salir adelante en su país y en sus comunidades. Por lo tanto, la meta de USAID/El Salvador para esta CDCS 2020-2025 es: **Reducir los factores que impulsan la migración irregular al promover un El Salvador más autosuficiente: seguro, próspero y con un buen gobierno.** USAID/El Salvador seguirá enfocada en contener el flujo de migración irregular a Estados Unidos al abordar las causas que empujan a los salvadoreños hacia el norte y, por ende, ayudar a construir un país más autosuficiente.

### **DO 1: Mayor seguridad para migrantes potenciales**

Si El Salvador fortalece su capacidad de prevenir el crimen, provee más protección para las víctimas y otras poblaciones vulnerables y da acceso a servicios de justicia eficientes y efectivos a más ciudadanos, mejorará la situación de seguridad (la percepción de seguridad y la situación real), lo que a su vez reducirá uno de los factores principales que impulsan la migración irregular y contribuirá a la autosuficiencia de El Salvador.

En línea con la Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI) y la Estrategia de USAID de Democracia, Derechos y Gobernanza, los proyectos de seguridad de USAID/El Salvador se concentrarán en tres áreas temáticas principales: la prevención del crimen, la protección de poblaciones vulnerables y víctimas y el mejoramiento del sistema de justicia penal en El Salvador o, en otras palabras: prevención, protección y persecución del delito.

Los proyectos de prevención de USAID/El Salvador buscarán mejorar la seguridad ciudadana real y percibida dentro de los centros urbanos meta con un énfasis en los individuos más vulnerables (es decir, migrantes potenciales) y sus comunidades. Los programas 1) llevarán a cabo pilotos y evaluarán estrategias innovadoras en seguridad ciudadana, por ejemplo, estrategias enfocadas en cambios de comportamiento y servicios psicológicos a individuos y una mejor gestión de espacios y transporte público para las comunidades y otros usuarios, con el fin de integrarlas en la política nacional de prevención del crimen y la violencia para ser expandidas y sostenibles; 2) mejora de los servicios gubernamentales provistos a escalas nacional y municipal a individuos y comunidades vulnerables, incluyendo las escuelas, el sector transporte y los espacios públicos, y 3) organización y empoderamiento de individuos y comunidades para que aboguen por políticas, programas y servicios necesarios para mejorar la seguridad y la protección.

Los programas de protección de USAID/El Salvador promoverán los derechos humanos al ayudar a grupos de incidencia política a monitorear abusos y mejorar la capacidad del gobierno de prevenir y abordar las violaciones de derechos humanos más prevalentes. Estas violaciones incluyen el uso excesivo de la fuerza de parte del personal de seguridad y los desproporcionados efectos de las tácticas de aplicación de la ley sobre grupos específicos, como los jóvenes en condiciones de vulnerabilidad, las mujeres, la población LGBTI y las personas con discapacidad, entre otros<sup>52</sup>. Los proyectos también fortalecerán el sistema de protección de la niñez para prevenir o mitigar los traumas que los jóvenes salvadoreños que provienen de hogares y comunidades rotos enfrentan. USAID también trabajará con las autoridades judiciales y las encargadas de velar por la protección en El Salvador para proveer asistencia integral a víctimas de abuso, particularmente a las víctimas de violencia de género, niños y niñas, mujeres y a las víctimas de desplazamiento interno.

---

<sup>52</sup> Informe Anual de la Embajada de los Estados Unidos sobre Derechos Humanos para 2017.

USAID/EI Salvador ayudará a fortalecer el sistema de justicia para procesar y condenar a los perpetradores de delitos de una manera más justa y efectiva. Los proyectos impulsarán el progreso de reformas a escala nacional y, a la vez, concentrarán los recursos en las áreas seleccionadas (una estrategia conocida como Justicia con Enfoque Territorial), con el fin de impactar directamente la percepción de impunidad y la impunidad real de los delincuentes, uno de los factores principales de la inseguridad y la falta de confianza en el gobierno. USAID/EI Salvador se enfocará en la justicia juvenil y los delitos violentos que más afectan la seguridad de toda la comunidad, en particular los homicidios y feminicidios, las extorsiones, los delitos que ocurren en el transporte y la violencia de género.

En la Hoja de Ruta del J2SR, el trabajo de USAID/EI Salvador bajo el DO1 contribuirá a las métricas bajo la subdimensión Compromiso – Desarrollo Inclusivo (Igualdad de Grupos Sociales); Gobierno Abierto y Responsable (Democracia Liberal); y bajo Capacidad – Capacidad del Gobierno (Seguridad y Protección). Con respecto a la mejora en Compromiso, el DO1 abordará el desarrollo inclusivo a través de la promoción de un entendimiento mutuo entre las fuerzas de seguridad y las poblaciones vulnerables, asegurando la mejora de servicios y el acceso a justicia para las víctimas de violencia de género y desplazamiento interno forzado. Las acciones bajo el DO1 promoverán una gobernanza abierta y responsable, fomentando el respeto de los derechos humanos. USAID/EI Salvador promoverá consecuencias apropiadas y congruentes por las violaciones de derechos humanos cometidas por miembros de las fuerzas de seguridad. USAID/EI Salvador ayudará a aumentar el nivel de conciencia sobre los derechos humanos fundamentales y el respeto por los mismos cuando las fuerzas de seguridad desempeñen sus deberes. Además, las actividades bajo el DO1 mejorarán el respeto por el Estado de derecho al empoderar a los actores del sector justicia para que trabajen de forma colaborativa, efectiva y sostenible para investigar y procesar los crímenes violentos y la extorsión, reduciendo así la impunidad. Con respecto a Capacidad, el DO1 abordará la capacidad del gobierno al promover la inversión del sector privado; mejorar la efectividad del gobierno local y nacional; incrementar el involucramiento comunitario para mejorar la seguridad personal de los salvadoreños; incrementar el número y la calidad de los espacios seguros en centros urbanos; desplegar estrategias exitosas de prevención del crimen en áreas con altos índices delictivos, y contrarrestar la influencia de las pandillas a través de estrategias de construcción de cultura y comunidad.

#### **Visión para los resultados bajo el DO1:**

USAID/EI Salvador trabajará por alcanzar los siguientes resultados bajo el DO1 en las áreas geográficas seleccionadas para el final del periodo de la CDCS:

- Reducir la tasa de homicidios a la mitad en las áreas geográficas seleccionadas y duplicar la tasa de resolución de casos de homicidio del 10% al 20%.
- Reducir las tasas de impunidad en casos de violencia de género en un 35%.
- Mejorar la percepción general de la ciudadanía en torno a la seguridad en un 20%.
- Reducir los registros de abusos contra los derechos humanos por parte de la policía en un 55%.
- Reducir las tasas de extorsión y de delitos en el transporte público.

#### **Supuestos para el DO1:**

- El GOES tiene como prioridad la seguridad y la protección, el acceso a la justicia, la prevención del crimen y las medidas de reinserción de ex pandilleros.
- Tratar el trauma en comunidades históricamente violentas reducirá la violencia y aumentará la productividad económica a escala individual y comunitaria.
- Organizaciones de la sociedad civil jugarán un papel importante en el mejoramiento de la seguridad, a través del fortalecimiento de su capacidad.

- El GOES se compromete a proteger los derechos humanos al implementar medidas adicionales de seguridad, lo cual mejorará las percepciones en torno a la policía y el ejército.
- Los diseños de los proyectos integran principios de desarrollo inclusivo y una mejor selección de beneficiarios, y el GOES y las contrapartes del sector privado adoptan esas mejores prácticas para incrementar el impacto y mejorar la seguridad para los migrantes potenciales.

### **IR 1.1: Reducción del crimen en los municipios meta**

La persistencia de crímenes violentos en las comunidades de El Salvador contribuye a los niveles bajos de seguridad real y percibida. Los estudios indican que los salvadoreños señalan que la inseguridad es un factor central que influye en su decisión de migrar<sup>53</sup>. Por lo tanto, para cambiar el resultado en la decisión de migrar, USAID/El Salvador trabajará con los actores relevantes para mejorar la seguridad real y percibida, reduciendo el crimen de forma significativa y sostenida en las comunidades meta de los centros urbanos. La Misión aprovechará el deseo de la actual administración del GOES de expandir las estrategias exitosas de prevención del crimen existentes y desplegar nuevas estrategias junto a actores locales relevantes.

USAID/El Salvador apoyará al gobierno y se enfocará en las comunidades para desarrollar e implementar políticas y programas locales y nacionales de prevención del crimen. Además, sobre la base de proyectos piloto y experiencias exitosas, la Misión continuará desarrollando y expandiendo herramientas individuales y comunitarias de prevención de la violencia con el objetivo de entregárselas a instituciones del gobierno y de la sociedad civil que podrán adoptarlas como mejores prácticas, expandir su uso y mantener su implementación en el futuro. Además, USAID trabajará de la mano con los municipios que forman los conglomerados urbanos, la policía, comunidades locales, la sociedad civil, el sector privado y otros donantes para recuperar y expandir espacios comunitarios seguros para reducir el crimen e incrementar el arraigo en las comunidades meta. Finalmente, USAID abordará los ciclos de violencia al incrementar los servicios de prevención y respuesta al trauma.

### **IR 1.2: Protección de los derechos humanos**

La violencia o abusos de parte del estado u otros actores y la falta de protección efectiva del estado contribuyen al ciclo de la migración irregular, ya que las poblaciones vulnerables ven a menudo la migración como su única opción factible para escapar de esos abusos. Para contrarrestar ese ciclo, USAID/El Salvador se concentrará en la protección de los derechos humanos, fortaleciendo la capacidad del gobierno y los marcos legales para proteger los derechos y mejorar las estructuras de rendición de cuentas para responsabilizar a funcionarios del gobierno de las violaciones a derechos humanos cometidas por sus acciones directas, o por consentimiento o negligencia.

Un número significativo de salvadoreños que emigran irregularmente señala los abusos por parte de la Policía Nacional Civil, la violencia de género u otros tipos de violencia como la causa. Asimismo, señalan con frecuencia la falta de protección efectiva contra la violencia dentro del país. Aunque los actos de violencia y otros abusos tienen impactos serios en las víctimas individuales, los efectos negativos de las violaciones a los derechos humanos tienen un efecto multiplicador sobre la percepción ciudadana de la protección que brinda el GOES.

---

<sup>53</sup>Dirección General de Migración y Extranjería, 2012-2019. Datos analizados por la OIM.

USAID/EI Salvador tomará como base los esfuerzos previos por: 1) fortalecer y consolidar la asistencia a víctimas para dar protección a quienes se encuentren en riesgo de ser agredidos por perpetradores estatales o particulares e incrementar el acceso a servicios libres de discriminación, 2) adoptar medidas para prevenir los abusos a los derechos humanos cometidos por entidades de aplicación de la ley, 3) ayudar a combatir la impunidad por violaciones de derechos humanos, ya que puede demostrar tolerancia o fallos en la prevención de más violencia o abusos y 4) apoyar a grupos de derechos humanos a monitorear e informar sobre problemas relacionados con los derechos humanos.

### **IR 1.3: Reducción de la impunidad a través de una mayor capacidad del sector justicia**

Las altas tasas de impunidad promueven sentimientos de inseguridad entre la población, desincentivan a los ciudadanos a denunciar o participar en procesos judiciales y motivan a los delincuentes a seguir atemorizando a la población sin medir las repercusiones. Por otro lado, cuando un gobierno aplica las leyes y hace responsables a los delincuentes de forma congruente y justa, la seguridad real y la percepción de seguridad aumentan y los criminales en potencia se abstienen de cometer delitos. USAID/EI Salvador priorizará los esfuerzos por mejorar la capacidad de los actores del sector justicia para detectar, investigar y procesar delitos de violencia y corrupción, con un énfasis especial en los servicios de apoyo a las víctimas del crimen. Sobre la base de proyectos piloto exitosos bajo la actual CDCS, la Misión continuará apoyando y expandiendo la asistencia para mejorar el acceso a la justicia, la eficiencia y la provisión de servicios, además de empoderar a las organizaciones de la sociedad civil para monitorear y abogar continuamente para mejorar los resultados del sistema de justicia. USAID también ampliará los servicios de asistencia a las víctimas y trabajará con entidades del gobierno y de la sociedad civil para que adopten dichos servicios como mejores prácticas y mantengan su implementación en el futuro, incrementando al mismo tiempo la capacidad de la sociedad civil de monitorear y abogar por servicios de justicia eficientes y efectivos. Además, USAID/EI Salvador expandirá su exitosa estrategia de justicia con enfoque territorial a seis nuevos municipios meta para crear estructuras permanentes para que los actores del sector justicia colaboren efectivamente en casos de investigación, mejoren los servicios de justicia y reduzcan la impunidad.

#### **Integrando la salud mental y el apoyo psicológico en el portafolio**

El Salvador tiene una larga historia de exposición nacional a eventos traumáticos y malas prácticas de cuidado de la niñez temprana. Los datos empíricos subrayan los costos económicos y sociales de no tratar los problemas mentales<sup>54 55 56</sup>, y la investigación sobre la niñez temprana demuestra que existe la necesidad de fomentar el crecimiento temprano del cerebro y el desarrollo social para promover los logros económicos y sociales a largo plazo<sup>57</sup>. Muchos salvadoreños han experimentado múltiples eventos traumáticos y pocos han recibido apoyo, cuidado y prácticas de desarrollo durante sus primeros años. Por tal razón, muchos salvadoreños tienen dificultades con los impactos cognitivos, emocionales y sociales de los problemas de salud mental<sup>58 59 60 61 62</sup>; aun así existen muy pocos servicios de salud de

<sup>54</sup> Comisión Mundial Lancet para la Salud Mental y el Desarrollo. <https://globalmentalhealthcommission.org/the-report/>

<sup>55</sup> A escala mundial, los problemas de salud mental afectan a los jóvenes más que cualquier otro problema de salud según la Comisión Lancet.

<sup>56</sup> Comisión Mundial Lancet para la Salud Mental y el Desarrollo

<sup>57</sup> <https://heckmanequation.org/>

<sup>58</sup> Stamm, B. Hudnall y Friedman, Matthew J., La diversidad cultural en la evaluación y expresión del trauma, en Arieh Y. Shalev, Rachel Yehuda y Alexander C. McFarlane (editores), *Manual Internacional de las Respuestas Humanas al Trauma* (Nueva York: Kluwer Academic/Plenum Publishers, 2000), p.74; Southwick, Steven M., Yehuda, Rachel y Charney, Dennis S., Alteraciones neurobiológicas en el trastorno de estrés postraumático: Revisión de la literatura clínica, en Carol S. Fullerton y Robert J. Ursano (editores), *Trastorno de estrés postraumático: Respuestas agudas y a largo plazo ante el trauma y el desastre* (Washington: American Psychiatric Press, Inc., 1997), pp.241-266; Yehuda, Rachel, Alteraciones del cortisol en el trastorno de estrés



calidad. El progreso de El Salvador en su Camino a la Autosuficiencia señala la necesidad de poner atención a esa problemática. La evidencia demuestra con claridad los excelentes resultados económicos y sociales de invertir en actividades de apoyo a la salud mental y psicosocial<sup>63 64</sup>. En reconocimiento a la importancia de esta problemática, USAID/El Salvador incorporará el apoyo en salud mental y psicosocial en toda la CDCS desde el Sub-IR 1.1.3 – Prevención del trauma y sistema de respuesta fortalecidos, Sub-IR 2.2.3 – Mejora del aprendizaje socio-emocional y Sub-IR 3.1.3 – Mejoras en el acceso y la efectividad en la asistencia psicosocial. Los Ministerios de Salud y Educación, las autoridades salvadoreñas de protección de menores y la recién formada Comisión Nacional de Bienestar (liderada por la Primera Dama) han incluido la mejora del apoyo a la salud mental y psicosocial como una prioridad, lo que demuestra el compromiso del GOES para con esta importante problemática.

## DO 2: Mayor potencial de empleo e ingreso para migrantes potenciales

Si El Salvador mejora las oportunidades económicas y prepara mejor a su población para aprovechar esas oportunidades, entonces el potencial de empleo e ingresos para migrantes potenciales y sus familias aumentará y los incentivos para la migración irregular se reducirán a medida que los salvadoreños tengan vidas más prósperas en su país y contribuyan a la autosuficiencia del mismo.

USAID/El Salvador llevará a cabo proyectos de crecimiento económico inclusivos en sectores seleccionados de alto crecimiento para generar empleos y facilitarles a las poblaciones meta conseguir empleo. El Salvador tiene el potencial de expandir su papel como líder económico regional y socio comercial de Estados Unidos y otros países. La estrategia enfatizará el fortalecimiento de la capacidad del sector privado de desarrollar nuevos productos y servicios según las prioridades del GOES<sup>65</sup>. Al mismo tiempo, El Salvador debe mejorar su clima de negocios y formar una fuerza laboral altamente calificada con habilidades técnicas y habilidades básicas para la vida fuertes, lo que requiere acceso a educación primaria, secundaria y terciaria de calidad. Los proyectos de prosperidad de USAID/El Salvador trabajarán no sólo para beneficiar a la juventud, sino también para mejorar oportunidades económicas para aquellos menores de 40 años que tienen un nivel de escolaridad de hasta 9º grado, dos perfiles demográficos que representan más o menos el 75 por ciento de la población migrante retornada<sup>66</sup>.

---

postraumático, en Arieh Y. Shalev, Rachel Yehuda y Alexander C. McFarlane (editores), Manual Internacional de las Respuestas Humanas al Trauma (Nueva York: Kluwer Academic/Plenum Publishers, 2000), pp.265-283; McFarlane, Alexander C. y deGirolamo, Giovanni, La naturaleza de los factores estresantes y la epidemiología de las reacciones postraumáticas, en Bessel A. van der Kolk, Alexander McFarlane y Lars Weisaeth (editores), Estrés traumático: Los efectos de la experiencia abrumadora en mente, cuerpo y la sociedad (Nueva York: The Guilford Press, 1996), p.141; McFarlane y van der Kolk, El trauma y su desafío para la sociedad, p.35; McFarlane y Yehuda, Resiliencia y vulnerabilidad, pp.165-168; Weisaeth, Psicopatología vinculada a la guerra, p.119; Fullerton y Ursano, El otro lado del caos; van der Kolk, La complejidad de la adaptación al trauma, pp.189-191.

<sup>59</sup>Bullman, Tim A., y Kang, Han. K., El trastorno de estrés postraumático y el riesgo de muerte entre los veteranos de Vietnam, en Carol S. Fullerton y Robert J. Ursano (editores), Trastorno de estrés postraumático: Respuestas agudas y a largo plazo ante el trauma y el desastre (Washington: American Psychiatric Press, Inc., 1997), pp.175-189; McFarlane y Yehuda, Resiliencia y vulnerabilidad, p.166; Weisaeth, Psicopatología vinculada a la guerra en Kuwait, p.100.

<sup>60</sup>McFarlane y van der Kolk, El trauma y su desafío para la sociedad, p.35; van der Kolk, La complejidad de la adaptación al trauma, pp.199-200; Weisaeth, Psicopatología vinculada a la guerra en Kuwait, p.110.

<sup>61</sup>Cairns, Los niños y la violencia política, pp.59, 163; Dubrow, El papel del profesional en salud mental en la construcción de puentes hacia la paz, pp.415-416; McFarlane y van der Kolk, El trauma y su desafío para la sociedad, p.32; van der Kolk, La complejidad de la adaptación al trauma, pp.196-197.

<sup>62</sup>McFarlane y van der Kolk, El trauma y su desafío para la sociedad, p.35.

<sup>63</sup> <https://www.who.int/news-room/headlines/13-04-2016-investing-in-treatment-for-depression-and-anxiety-leads-to-fourfold-return>

<sup>64</sup>Si se analiza por separado, el retorno sobre la inversión fue ligeramente más bajo para países de renta baja y renta media pero aun así fue de más del 300%. Analizados juntos sin hacer distinción de niveles de ingreso, el retorno global promedio sobre la inversión fue de 400%.

<sup>65</sup> Ministerio de Economía, 2014. "Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva de El Salvador".

<sup>66</sup> Iniciativa de Gestión de Información en el Triángulo Norte de la OIM, datos de enero de 2014 a mayo de 2018.

Para crear nuevos empleos los proyectos de crecimiento económico de USAID/EI Salvador abordarán las principales barreras al comercio, la inversión y el acceso a capital y crédito. La Misión trabajará para incrementar el acceso de las empresas a capital, utilizando y tomando como base otras herramientas del Gobierno de Estados Unidos, sus redes y relaciones para movilizar la inversión del sector privado salvadoreño e internacional en sectores clave como textiles, energía, infraestructura comercial y tecnología de comunicación e información. Las mejoras en el clima empresarial, el acceso de las empresas a infraestructura, la flexibilidad de negocios y una clara y justa regulación mejorarán los puntajes de compromiso en política económica de la J2SR de El Salvador.

Para ayudar a incrementar los ingresos, los proyectos de prosperidad de USAID/EI Salvador se enfocarán en el desarrollo de capital humano, en su mayoría en niveles de educación básica, secundaria y vocacional, y alineará sus esfuerzos con la Política de Educación y Política de Alianzas con el Sector Privado de USAID. La sostenibilidad de las inversiones en todos los sectores requiere de una fuerza laboral y una población capaces de liderar y gestionar su propio desarrollo. Las inversiones en educación de calidad, equitativa e inclusiva pueden crear caminos hacia un mayor crecimiento económico, mejores resultados de salud, una gobernanza democrática sostenida y sociedades más pacíficas y resilientes<sup>67</sup>. La actual calificación de El Salvador en el J2SR para Capacidad Ciudadana (Calidad de la Educación) sugiere que las tasas de retención y la calidad del sistema educativo del país necesitan de mejoras significativas para crear una fuerza laboral más calificada y productiva. Bajo el DO2, USAID mejorará los servicios de educación, lo que incluirá un énfasis en los padres de estudiantes en riesgo de dejar la escuela, con modalidades flexibles y capacitación laboral, a fin de incrementar las tasas de retención y mejorar el alfabetismo, las habilidades numéricas y las habilidades socio-emocionales que son la base para el aprendizaje y el éxito futuros.

En la Hoja de Ruta del J2SR, el trabajo de USAID/EI Salvador bajo el DO2 contribuirá a las métricas Subdimensión Compromiso – Desarrollo Inclusivo (Brecha Económica de Género); Política Económica (Clima de negocios y Libertad Comercial); Subdimensión Capacidad – Capacidad del Gobierno (Índice de efectividad del Gobierno); Capacidad de la Economía (PIB per cápita en PPP y Sofisticación de las Exportaciones, y Capacidad Ciudadana (Calidad de la Educación y Tasa de Pobreza).

En comparación al resto de Centroamérica, El Salvador muestra una baja capacidad que se manifiesta en las mediciones del PIB per cápita. El GOES ha demostrado recientemente un mayor compromiso por mejorar las políticas públicas y producir resultados para hacer crecer la economía, al igual que para mantener a los niños en la escuela y mejorar la calidad de la educación. A lo largo del DO2, USAID/EI Salvador apoyará al GOES y al sector privado en el fortalecimiento de la economía y la creación de empleos que generen ingresos suficientes para que las personas se queden en El Salvador. Para ello, el DO2 se enfocará en promover el crecimiento económico para generar empleo en los grupos con probabilidades de migrar. Los esfuerzos garantizarán que los migrantes potenciales obtengan las habilidades necesarias para participar en la economía formal, particularmente a través de empleos mejor remunerados que requieran mayores habilidades, los cuales USAID/EI Salvador les ayudará a obtener. Bajo el DO2, USAID/EI Salvador trabajará con el sistema de educación pública y educación privada asequible a nivel de bachillerato y niveles menores, así como con institutos vocacionales, para mejorar los resultados educativos y producir una fuerza laboral formada que pueda mejorar la

---

<sup>67</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 2014. Enseñando y aprendiendo: Logrando calidad para todos; informe global de monitoreo EFA, 2013-2014.

capacidad de la economía. Además, junto al trabajo bajo el DO3, USAID/El Salvador involucrará a los gobiernos municipales y al gobierno central en sus regulaciones, procesos y leyes para resolver las restricciones a la inversión y ayudar a garantizar un crecimiento económico inclusivo.

### **Visión para los resultados bajo el DO2:**

Al nivel más alto, USAID trabajará para lograr los siguientes resultados bajo el DO2 en las áreas geográficas seleccionadas para el final del periodo de la CDCS:

- Estimular la creación de 100,000 nuevos y mejores empleos formales enfocados específicamente en oportunidades laborales para aquellos con más probabilidades de migrar.
- Estimular nuevas inversiones por \$5 mil millones de dólares.
- Incrementar las exportaciones en \$175 millones de dólares.
- Facilitar 5,000 visas de trabajo.
- Capacitar y colocar de forma directa a 10,000 personas vulnerables en mejores empleos y promover una fuerza laboral más competitiva a escala nacional.
  - Incrementar los años promedio ajustados de escolaridad a 9<sup>o</sup> grado.
  - Incrementar las tasas de retención escolar en 3%, aproximadamente 100,000 niños en las escuelas meta.
  - Evitar que otros 50,000 jóvenes dejen la escuela.

### **Supuestos para el DO2:**

- El GOES se comprometerá a mejorar el clima de inversión al estar más orientado a los negocios y al apoyar políticas necesarias para crear empleos.
- El GOES continuará promoviendo la integración aduanera.
- El Salvador puede emparejar los empleos creados con las habilidades laborales creadas en el corto y mediano plazos.
- El GOES se enfocará en la calidad de la educación además del acceso, incluyendo el desarrollo de planes de estudio.
- Incorporar el apoyo a la salud mental y psicosocial en los programas permitirá tener una mejor reserva de capital humano y un El Salvador más seguro y protegido.
- Los diseños de los proyectos integran principios de desarrollo inclusivo y una mejor selección de beneficiarios, y las contrapartes del GOES y del sector privado adoptarán esas mejores prácticas para incrementar el impacto y mejorar la seguridad para los migrantes potenciales.
- Los servicios mejorados que se enfocan en los migrantes retornados los ayudarán a reinsertarse en sus comunidades al optimizar los servicios de apoyo, incluyendo programas de empleo del sector privado, lo que reducirá sus intentos por migrar de nuevo.

### **IR 2.1: Incremento de oportunidades económicas inclusivas en sectores seleccionados de alto crecimiento**

USAID/El Salvador continuará sus programas para eliminar las barreras al clima de negocios. Algunos ejemplos de intervenciones de USAID en ejecución incluyen la mejora del costo, tiempo y racionalidad de permisos y licencias necesarios para empezar a operar un negocio, bajar el costo y tiempo para comercializar bienes de un país a otro, reducir los altos costos de la electricidad y aumentar la formalización de negocios. Los proyectos de comercio regional continuarán armonizando estándares, regulaciones y procedimientos para

comercializar bienes en la región, lo que permitirá mejorar el compromiso de El Salvador para con la libertad de comercio y la capacidad de sofisticación de las exportaciones.

Los proyectos de USAID/El Salvador establecerán alianzas con el GOES y el sector privado en áreas que han demostrado tener gran potencial para la creación de empleos para migrantes potenciales, por ejemplo: textiles, plásticos, tecnologías de información y comunicación y el procesamiento de productos agrícolas<sup>68</sup>. Además, USAID/El Salvador trabajará con industrias identificadas y dentro de los conglomerados urbanos para expandir el acceso a los mercados, mejorar la productividad e incrementar la formalización de negocios que residen en el gran sector informal. Este enfoque incrementará la protección al trabajador y el potencial de ingresos, mejorará la generación de ingresos para el estado y permitirá a nuevos negocios recién formalizados el acceso a servicios gubernamentales.

USAID/El Salvador se enfocará en hacer crecer la economía al atraer inversión en áreas con potencial de alto crecimiento que puedan emplear un alto porcentaje de migrantes potenciales. Adicionalmente, USAID/El Salvador aprovechará las metas de la actual administración del GOES para desarrollar alianzas público-privadas y recibir servicios de consultoría sobre la necesidad de reformas económicas y coinversión por parte del gobierno. Estos esfuerzos fortalecerán el compromiso de El Salvador de mejorar su clima de negocios y, a su vez, incrementar su PIB y crear empleos. Más allá de eso, USAID/El Salvador espera mejorar la competitividad comercial al apoyar a la Corporación Financiera de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (DFC) al cultivar alianzas fuertes y continuas con negocios, inversionistas y asociaciones clave de Centroamérica, Estados Unidos y empresas internacionales, incluyendo aquellas basadas en El Salvador, las cuales se han comprometido a hacer inversiones alineadas con los objetivos de USAID.

USAID/El Salvador determinó que el IR 2.1 tiene un alto nivel de riesgo climático. Los eventos climáticos pueden afectar de forma negativa la producción y el movimiento de mano de obra y bienes dentro del país e impactar el comercio internacional, particularmente entre los sectores económicos más activos. Por ejemplo, los eventos climáticos extremos pueden impactar negativamente áreas promovidas como nuevos destinos turísticos. La pérdida de oportunidades de negocio y empleo dan pie al desplazamiento interno y la migración al exterior. En respuesta, la Misión considerará el impacto de las lluvias, las inundaciones y las sequías sobre poblaciones vulnerables, el desplazamiento interno y las actividades económicas durante el diseño de los proyectos.

## **IR 2.2: Mejora de los resultados educativos**

Para lograr la estabilidad económica de los migrantes potenciales, USAID/El Salvador ayudará a jóvenes y adultos sin bachillerato a obtener un diploma y recibir ayuda con la capacitación y colocación laborales. La gran mayoría de los migrantes potenciales abandona el bachillerato para buscar trabajo y poder mantener a sus padres y familias. La Misión incrementará las tasas de retención a nivel de 4º, 6º y 9º-grados, los cuales son años de transición clave y construyen el capital humano de los potenciales migrantes para que puedan conseguir un trabajo que les provea una compensación económica suficiente para garantizar que la migración se vuelva una opción menos atractiva.

Los proyectos de educación de USAID/El Salvador apoyarán las capacidades de los ciudadanos y la calidad de la educación de El Salvador para incrementar el acceso a oportunidades educativas para niños y jóvenes en los conglomerados urbanos. Estos proyectos

---

<sup>68</sup>“Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva de El Salvador”. Ministerio de Economía 2014.

sentarán las bases para que niños y jóvenes tengan éxito académico y socioemocional en el sistema de educación pública y construirán un camino para regresar a la educación de calidad para aquellos jóvenes que hayan abandonado la escuela<sup>69</sup>. USAID/El Salvador concentrará sus proyectos en dos áreas: 1) mejorar el acceso, la calidad de la educación y el bienestar social de los estudiantes en escuelas públicas tradicionales (enfocándose en todos los grados) y 2) mejorar la capacidad de respuesta y la accesibilidad de otras alternativas a la finalización escolar para aquellos que han desertado de escuelas tradicionales (es decir, “modalidades flexibles”). Las actividades monitorearán la retención estudiantil y el desempeño a través de sistemas de alerta temprana, incluyendo el análisis de las restricciones económicas y las necesidades vocacionales de estudiantes y padres, que son determinantes clave de la retención estudiantil.

USAID/El Salvador concluirá los proyectos de apoyo directo a la educación superior para enfocarse en el desarrollo laboral para desertores escolares de bachillerato y primaria, aunque podría establecer alianzas con instituciones de educación superior para apoyar el intercambio y desarrollo de conocimientos. Los datos de migración de la OIM muestran que el 98% de los migrantes salvadoreños no termina la educación primaria ni secundaria, y solo el 2% de los migrantes salvadoreños irregulares ha terminado el bachillerato o tercer ciclo. Por eso, USAID/El Salvador concentrará sus esfuerzos en el área de educación en la retención de los niños en primaria y bachillerato y en lograr el retorno de los que han desertado el sistema educativo, ya sea a través del desarrollo de capacidades laborales o dentro del sistema escolar formal. USAID/El Salvador trabajará con el GOES y podría establecer alianzas con instituciones de educación superior para proveer habilidades críticas a institutos técnicos al responder a las necesidades del sector privado y construir comunidades y profesionales mejor capacitados para cerrar la brecha económica entre géneros, reducir la tasa de pobreza y apoyar el camino de El Salvador hacia la autosuficiencia.

### **DO 3: Mejora de la capacidad de respuesta, la rendición de cuentas y la transparencia del gobierno**

Si el GOES reduce la corrupción y mejora su capacidad de responder a las necesidades de la población de forma efectiva, la empodera e incrementa su capacidad de contraloría, entonces El Salvador mejorará su capacidad para promover la prosperidad y seguridad para reducir los factores que impulsan la migración irregular e incrementar la autosuficiencia del país.

Los proyectos de gobernanza de USAID/El Salvador mejorarán la confianza de los ciudadanos en el gobierno central y en los gobiernos locales. Esta mejora en la confianza en el gobierno es parte de la estrategia de DRG de USAID y contribuirá a la sostenibilidad de los resultados bajo prosperidad y seguridad. Los programas resultarán en una gestión de recursos y gastos más eficientes y una mejor calidad en la prestación de servicios que respondan a las necesidades y exigencias de los ciudadanos. Los proyectos combatirán la corrupción al mejorar el monitoreo y la rendición de cuentas y al fortalecer a la sociedad civil e instituciones que trabajan para contrarrestar la corrupción<sup>70</sup>. La Misión también construirá sobre una sólida base de la sociedad civil para promover grupos ciudadanos de incidencia política más activos y

---

<sup>69</sup> USAID/El Salvador está expandiendo su consideración al apoyo a la salud mental y psicosocial (MHPSS) en todo su portafolio, a través de la adaptación, el piloteo y la expansión de prácticas de MHPSS basadas en evidencia. La Misión busca reunir evidencia de la eficacia de prácticas probadas, o la falta de ella, en el contexto salvadoreño y esperará ver claras referencias a la evidencia para cualquier práctica de MHPSS propuesta para ser integrada al proyecto.

<sup>70</sup> Las instituciones de control incluyen: la Corte de Cuentas, la Unidad de Probidad, la Fiscalía General de la República, el Instituto de Acceso a la Información Pública, el Tribunal de Ética Gubernamental y el Tribunal Supremo Electoral.

vibrantes y partidos políticos más representativos y receptivos a las necesidades de la población.

A escala nacional, USAID catalizará una gestión financiera pública transparente y sistemas de anticorrupción para fortalecer la capacidad del gobierno de generar y utilizar sus propios recursos efectivamente para promover el desarrollo. En un trabajo con instituciones clave, la Misión seguirá consolidando reformas a favor de la transparencia, apoyando mejoras en el desempeño fiscal y desarrollando capacidades en instituciones que detectan y persiguen la corrupción. USAID/El Salvador fortalecerá la capacidad del GOES para aumentar la eficiencia y transparencia en la recaudación de impuestos y ayudará a crear un proceso presupuestario transparente y orientado a resultados para mejorar la gestión pública. La Misión también apoyará la mejora de la administración pública mediante el desarrollo de sistemas de contratación y promoción basados en el mérito que profesionalicen aún más el sector público de El Salvador. Además, USAID/El Salvador ayudará a empoderar a la sociedad civil para abogar por cambios legislativos y de políticas, a garantizar el monitoreo ciudadano y promover la integridad y la transparencia de la gestión de recursos públicos. Estas mejoras en la gobernanza se concentrarán específicamente en mejorar de forma sostenible la prestación de servicios que los salvadoreños necesitan para construir un futuro más brillante en El Salvador, como la educación, la seguridad y el acceso a oportunidades económicas.

A nivel subnacional, USAID/El Salvador reforzará los esfuerzos focalizados geográficamente, identificados en los DO de prosperidad y seguridad, para fortalecer las capacidades de los gobiernos municipales y las asociaciones municipales meta para planificar, pagar y brindar servicios clave de seguridad, negocios y servicios públicos municipales a los ciudadanos. Estas inversiones ampliarán la prestación de servicios eficientes y brindarán las garantías necesarias para la inversión del sector privado. Se basarán en plataformas de múltiples partes interesadas (comités municipales de prevención) que se han instituido en muchos municipios para prevenir el crimen. Asimismo, trabajarán con organizaciones de la sociedad civil e instituciones clave del GOES para mejorar los servicios de asistencia a las víctimas y construir una mejor coordinación entre actores clave del sector justicia para aumentar la capacidad de respuesta y mejorar los procesos judiciales, lo que resultará en una mayor resolución de casos. Los programas fomentarán una mayor transparencia, una mejor prestación de servicios, la participación ciudadana en los procesos económicos (presupuesto y planificación) y de seguridad y la supervisión de la sociedad civil del desempeño municipal. Al mejorar el nivel más local de gobierno, estos programas aumentarán la confianza de los salvadoreños en que su gobierno trabaja para ellos y ayudará a ampliar las oportunidades para ellos y sus hijos en El Salvador.

En la Hoja de Ruta del J2SR, el trabajo de USAID/El Salvador bajo el DO3 contribuirá a las métricas de la subdimensión Compromiso: Gobernanza Abierta y Responsable (Gobierno Abierto y Democracia Liberal); Política Económica (Clima de negocios), y Desarrollo Inclusivo (Igualdad de Grupos Sociales). Bajo la subdimensión Capacidad, el DO3 contribuirá a Capacidad del Gobierno (Efectividad del Gobierno y Efectividad del Sistema Tributario), y Capacidad de la Sociedad Civil (Efectividad de la Sociedad Civil y los Medios). El DO3 promoverá un gobierno abierto y responsable de dos maneras: en primer lugar, USAID/El Salvador empoderará a los servidores públicos y a los representantes de la sociedad civil a construir instituciones transparentes y receptivas a escalas local y nacional, capaces de proveer servicios económicos y de seguridad clave. USAID trabajará para ampliar el intercambio de información y la inclusión de los ciudadanos en los procesos de deliberación e implementación de políticas de manera más proactiva. En segundo lugar, USAID/El Salvador

fomentará procesos para mejorar la confianza social en los partidos políticos, como entidades representativas competitivas, abiertas e inclusivas, y mejorar la integridad electoral.

En relación a la métrica de política económica, USAID/EI Salvador mejorará el clima de negocios al facilitar el comercio, el acceso al crédito, las regulaciones y procesos justos y transparentes. Al abordar la métrica del desarrollo inclusivo, USAID/EI Salvador apoyará la mejora de la igualdad de los grupos sociales, mediante la integración de poblaciones que históricamente han estado aisladas de los procesos políticos o discriminadas en los procesos judiciales dadas sus circunstancias geográficas o económicas. Esto incluye municipios vulnerables cercanos a los conglomerados urbanos con alta criminalidad. Estos esfuerzos prestarán especial atención a las jóvenes y mujeres líderes emergentes.

Al abordar la métrica de capacidad gubernamental, USAID/EI Salvador apoyará los esfuerzos del gobierno para mejorar la prestación de servicios, a través de proyectos locales y soluciones digitales innovadoras. La prestación de servicios también incluirá un aumento adicional de los ingresos fiscales, mediante la modernización y mejora de los sistemas de recaudación de impuestos del gobierno y la capacidad para combatir la evasión fiscal, la creación de incentivos para que las microempresas se conviertan en parte de la economía formal, el establecimiento de nuevos procesos de planificación para los procesos de presupuesto basado en resultados y la mejora de la seguridad y el acceso a la asistencia a víctimas y servicios judiciales consolidados. Además, USAID/EI Salvador apoyará la aprobación e implementación de un nuevo marco legal de servicio civil que integre la meritocracia en toda la burocracia salvadoreña. En lo que respecta a la métrica de capacidad de la sociedad civil, la Misión se basará en las fortalezas de la sociedad civil, fortaleciendo su capacidad de proporcionar y supervisar procesos políticos y asuntos relacionados con el Estado de derecho, responsabilizar a las instituciones públicas y defender los derechos humanos, particularmente de poblaciones marginadas y víctimas, y la libertad de prensa.

### **Visión para los resultados bajo el DO3:**

Al más alto nivel, USAID/EI Salvador se esforzará por lograr los siguientes resultados bajo el DO3 en las áreas geográficas seleccionadas al final del periodo de la CDCS:

- Reducir los costos de compras públicas en un 25%.
- Aumentar la satisfacción de los ciudadanos con los servicios gubernamentales de la mitad de la población (50%) en áreas específicas.
- Mejorar la demanda de servicios gubernamentales y la rendición de cuentas a través de solicitudes de información realizadas por organizaciones de la sociedad civil al Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP).
- Mejorar la calificación del Índice de Percepción de la Corrupción en 10 puntos.

### **Supuestos para el DO3:**

- El gobierno sigue mostrando un compromiso público genuino en torno a la eficiencia y la eficacia, incluyendo una reestructuración, que conducirá a una mejor prestación de servicios y satisfacción pública con las instituciones del gobierno a nivel local y nacional.
- El GOES promoverá e implementará reformas para la transparencia y anticorrupción.
- El Salvador continuará teniendo elecciones libres y justas.
- El GOES gestionará su situación fiscal y dará prioridad a un presupuesto más eficiente y un gasto responsable para financiar su propia agenda de reformas.

### **IR 3.1: Mejor desempeño en instituciones seleccionadas del sector público**

Por el lado de la oferta de servicios gubernamentales efectivos, USAID/EI Salvador continuará apoyando la modernización de la capacidad y los sistemas del sector público para una prestación de servicios eficaz, inclusiva y sostenible, particularmente a escala municipal. La Misión apoyará la capacidad de los gobiernos locales y nacional para proporcionar servicios básicos para cerrar las brechas en muchas áreas urbanas pobres y satisfacer las necesidades básicas de todos a través de una mejor seguridad pública. USAID se basará en el apoyo de OFDA al GOES en desastres naturales y mitigación de riesgo de desastres con el fin de identificar oportunidades para desarrollar más capacidad, elaborar planes de contingencia y mejorar la prestación de servicios durante emergencias. USAID/EI Salvador se basará en el trabajo con instituciones que brindan seguridad pública, a la vez que incorporará nuevas dimensiones para enfocarse en los delitos que afectan a muchos ciudadanos salvadoreños, incluida la violencia de género, la extorsión y los delitos en el sector transporte. Además, USAID trabajará con el gobierno para aumentar el acceso y la efectividad de los servicios psicosociales y de salud mental, particularmente para jóvenes y niños, para que los salvadoreños lideren su camino hacia la autosuficiencia con apoyo cognitivo y social. La Misión continuará trabajando con los ministerios de Educación y Salud, entidades salvadoreñas de protección infantil y ONG, para fortalecer la capacidad local de brindar servicios basados en evidencia para tratar los trastornos de salud mental, mejorar los servicios de gestión de casos a nivel comunitario para niños y familias vulnerables y proporcionar información para ayudar a los ciudadanos a comprender mejor la salud mental y dónde encontrar ayuda. A través de este trabajo, USAID/EI Salvador aumentará la efectividad del gobierno y la capacidad ciudadana.

USAID/EI Salvador continuará apoyando mejoras en la movilización de recursos internos del gobierno y los esfuerzos de gasto de recursos para reducir la dependencia de actores extranjeros. Para mejorar los gastos, la Misión se basará en la capacitación previa en presupuesto basado en resultados, la cual se impartió a siete ministerios del GOES que representan más del 50 por ciento del presupuesto anual del mismo. USAID ayudará al Ministerio de Hacienda a implementar un sistema de gestión financiera integrado, totalmente automatizado, que aumentará la eficiencia y transparencia de las operaciones de gestión financiera. Estos procesos, junto con la modernización de los sistemas de adquisiciones electrónicas, formarán la base necesaria para reducir las oportunidades de corrupción y mejorarán la supervisión, la transparencia y la rendición de cuentas. También, impulsarán la capacidad del GOES para generar y utilizar eficazmente sus recursos para financiar su propia autosuficiencia, ampliar los resultados del desarrollo y reducir las presiones migratorias.

### **IR 3.2: Mayor demanda pública para una gobernanza efectiva**

Por el lado de la demanda y para apoyar la rendición de cuentas para la prestación de servicios efectivos y confiables, USAID/EI Salvador mejorará la capacidad de la sociedad civil para monitorear el desempeño del gobierno, con énfasis en las instituciones relacionadas con la lucha contra la corrupción, la seguridad y los esfuerzos de asistencia a las víctimas. La Misión empoderará a los ciudadanos para que se involucren con las instituciones gubernamentales, de una forma constructiva y eficaz, en los procesos de formulación de políticas y para que compartan información relevante para promover la transparencia, la prestación de servicios, el Estado de derecho y otros objetivos comunes. USAID/EI Salvador también apoyará las elecciones transparentes, el fortalecimiento de los partidos políticos y los procesos políticos que ayudarán a construir y mantener la confianza en estos sistemas y la rendición de cuentas por parte de funcionarios públicos elegidos. Además, USAID/EI Salvador promoverá la contraloría a través de misiones de observación electoral y el apoyo a plataformas de la sociedad civil para monitorear la implementación de las reformas electorales y la independencia de los procesos electorales. Finalmente, USAID/EI Salvador apoyará espacios de diálogo y capacitación para líderes jóvenes emergentes. Estos espacios



proporcionarán herramientas intelectuales y prácticas para expandir su impacto y ayudarlos a desarrollar redes de cooperación entre partidos y sectores de la sociedad civil.

### **IR 3.3: Reducción de la corrupción**

USAID/EI Salvador apoyará el gobierno abierto, la supervisión al gobierno y las instituciones de justicia para combatir la corrupción de manera efectiva. Estas instituciones incluyen la Corte de Cuentas, la Unidad de Probidad de la Corte Suprema de Justicia, el Tribunal de Ética Gubernamental, la Comisión Internacional Contra la Impunidad de El Salvador (CICIES), el Instituto de Acceso a la Información Pública y la Fiscalía General de la República. Además, USAID/EI Salvador apoyará a las instituciones de la sociedad civil para promover la transparencia y exponer la corrupción. La Misión continuará apoyando los esfuerzos para aprobar el nuevo proyecto de Ley de Servicio Civil y apoyará plataformas de supervisión ciudadana en instituciones clave para promover la agenda de transparencia y anticorrupción a escala nacional y municipal. USAID también trabajará con el GOES para aumentar la transparencia de todas las operaciones gubernamentales para reducir la corrupción. La Misión hará esto al continuar impulsando el crecimiento del Grupo de Trabajo Interinstitucional Anticorrupción del GOES, brindando apoyo técnico que ayude a los miembros del Grupo de Trabajo a cumplir mejor sus mandatos y apoyando, en la medida de lo posible, la creación y el funcionamiento de nuevos mecanismos para combatir la corrupción en todos los niveles del gobierno.

USAID/EI Salvador determinó que el IR 3.3 tiene un alto nivel de riesgo climático. Además, la Misión determinó que El Salvador tiene una capacidad moderada (0.45 en Efectividad Gubernamental) para responder a eventos climáticos extremos y ha demostrado un compromiso moderado para responder a eventos pasados. Los eventos climáticos pueden afectar negativamente la prestación de servicios y la capacidad de respuesta del gobierno. Además, las respuestas a eventos climáticos extremos brindan amplias oportunidades para la corrupción y el mal uso de fondos y donaciones, algo que ha ocurrido en el pasado en el país. Dada la frecuencia de eventos climáticos severos y su impacto en el país, USAID/EI Salvador trabajará para mejorar la transparencia, desarrollar la resiliencia en los procesos institucionales de respuesta a desastres para combatir las oportunidades de corrupción y apoyar los esfuerzos de la sociedad civil para monitorear y supervisar esos procesos mientras se encuentran bajo las presiones que a menudo se experimentan durante los fenómenos climáticos extremos.

## V. Monitoreo, evaluación y aprendizaje

USAID/EI Salvador utilizará el plan de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje (MEL) de esta CDCS para determinar la validez de la hipótesis de desarrollo y si las intervenciones realizadas ayudan a reducir la migración irregular a Estados Unidos y fomentan la autosuficiencia en El Salvador. USAID/EI Salvador utilizará datos para medir el impacto y determinar si los esfuerzos en las áreas meta están ayudando a generar esperanza para un futuro mejor en El Salvador. USAID/EI Salvador medirá el impacto del trabajo de la Misión, tanto el impacto real como las percepciones, mediante una variedad de fuentes. Para obtener resultados cuantitativos, USAID analizará los datos del Gobierno de Estados Unidos, socios interinstitucionales, el GOES y terceros (por ejemplo, el Banco Mundial) sobre crecimiento económico, delincuencia, migración y otros factores críticos para determinar si ha habido cambios significativos en las áreas de intervención. En términos de las percepciones, la Misión analizará cómo los salvadoreños perciben la trayectoria del país y de sus comunidades y cómo esto influye en las decisiones de migrar o quedarse, por medio de encuestas de percepción, como el Barómetro de las Américas, entre otras fuentes.

Además, USAID/EI Salvador recolecta datos sobre el impacto de los programas con beneficiarios directos (por ejemplo, proyectos de capacitación laboral), con el fin de medir los resultados en los grupos de migrantes potenciales que reciben apoyo de USAID. La Misión continuará trabajando con la Oficina para Latinoamérica y el Caribe para adaptar e implementar esos indicadores recientemente identificados a fin de medir el impacto directo de los proyectos de USAID en la migración.

USAID/EI Salvador también planea realizar encuestas de percepción subnacionales enfocadas en los centros urbanos de El Salvador, que proporcionarán datos adicionales sobre las intenciones de migrar y los factores que influyen en esa decisión. Por medio del uso de las fuentes de datos anteriores y las fuentes tradicionales (por ejemplo, datos de monitoreo y evaluación recopilados por los proyectos), USAID/EI Salvador busca crear un índice de "arraigo" o "esperanza" que examinará los factores que influyen en la decisión de quedarse, en lugar de irse, y cómo los esfuerzos afectarían la visión de los ciudadanos sobre su futuro y sus intenciones de permanecer en El Salvador.

Para guiar la implementación de la agenda de MEL, la Misión ha identificado un conjunto de preguntas de aprendizaje para generar los datos necesarios para una gestión costo-efectiva y basada en evidencia. Esas preguntas de aprendizaje se alinean con las agendas de aprendizaje de toda la Agencia, como las de autosuficiencia, desarrollo juvenil positivo, participación del sector privado y DRG. Además de las preguntas de todo el portafolio, USAID/EI Salvador ha identificado una lista de preguntas específicas por DO que la Misión incluirá en el Plan de Gestión del Desempeño (PMP), que se desarrollará después de la aprobación de la CDCS.

### **Preguntas generales de la agenda de aprendizaje de la CDCS:**

1. ¿Qué métodos reducen de mejor manera la migración irregular hacia Estados Unidos?
2. ¿Qué avances y desafíos enfrentó El Salvador en el proceso de mejorar la autosuficiencia durante esta CDCS de cinco años?
3. ¿Qué estrategias fortalecen más eficazmente la capacidad del gobierno, la sociedad civil y los actores del sector privado, incluidos los socios y beneficiarios, para planificar, gestionar e implementar soluciones ante los desafíos de desarrollo del país?
4. ¿En qué medida el enfoque en los migrantes potenciales condujo al logro de la meta de la CDCS?

USAID/EI Salvador monitoreará su desempeño con base en las teorías de cambio expuestas e implementará el nuevo sistema de gestión del desempeño de la Agencia, Soluciones de información para el Desarrollo (DIS), en el año fiscal 2020 para monitorear el progreso y los logros de la CDCS. La estrategia MEL de la Misión se alinea con el Sistema Automatizado de Directrices 201 (ADS): Política del Ciclo Operativo de Proyectos, actualizada en mayo de 2019, y también sigue el Lineamiento Interno de la Misión 201-1, Monitoreo del Desempeño, y el Lineamiento Interno de la Misión 201-2, Evaluación (ambos vigentes desde el 31 de mayo de 2017), que estipulan que la Oficina Regional de Proyectos y los equipos de objetivos de desarrollo tienen la responsabilidad de implementar el PMP. USAID/EI Salvador redactará su PMP en los tres meses siguientes a la aprobación de la CDCS, según el ADS 201.

El desarrollo del PMP constituirá el primer paso en la creación de una estrategia MEL integral. El PMP servirá como un documento vivo, y la Misión lo actualizará según sea necesario con base en una revisión anual. El PMP proporcionará orientación y puntos de referencia para la implementación, el aprendizaje y la corrección del curso, según sea necesario. El PMP servirá como base para una revisión intermedia de la CDCS en el Año Fiscal 2022 para determinar si USAID/EI Salvador necesita hacer ajustes estratégicos importantes. El PMP incorporará indicadores de desempeño, con líneas base y metas, así como la recopilación y el análisis de métricas primarias y secundarias específicas del J2SR para monitorear los supuestos y los puntos de partida del Marco de Resultados e informar la agenda de aprendizaje. USAID/EI Salvador planea innovar estratégicamente para medir el objetivo final de la CDCS de reducir la migración irregular a Estados Unidos, mediante el uso de una combinación de indicadores a nivel de los proyectos e índices personalizados compuestos para medir el impacto. Además, como se señaló anteriormente, USAID/EI Salvador espera realizar encuestas para medir los cambios en las percepciones de la población. USAID/EI Salvador profundizará en esta propuesta de monitoreo en el PMP.

Además de las capacidades internas del equipo MEL de la Misión, liderado por RPO e incluyendo a especialistas MEL de las oficinas técnicas de la Misión, esta también recibe apoyo de expertos de MEL de las oficinas de LAC y PPL. Además, la Misión tiene un contrato MEL integral para ayudar en la recopilación, el análisis y la evaluación de datos. La Misión también utilizará otros recursos, como contratos manejados en Washington, así como servicios del GeoCenter de USAID para continuar apoyando sus esfuerzos de MEL, según sea necesario.

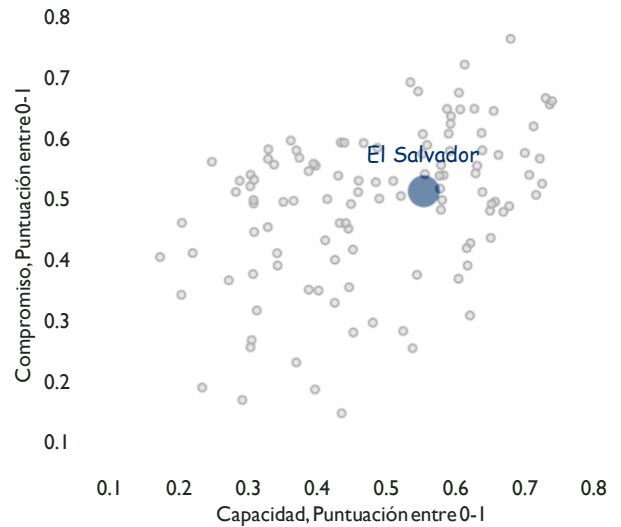
# EL SALVADOR

## CAMINO A LA AUTOSUFICIENCIA: HOJA DE RUTA DEL PAÍS PARA EL AÑO FISCAL 2020

### LEYENDA

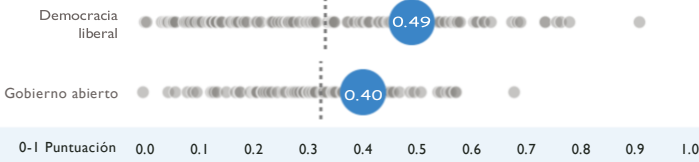


### INSTANTÁNEA DE PAÍS DE BAJOS Y MEDIANOS INGRESOS

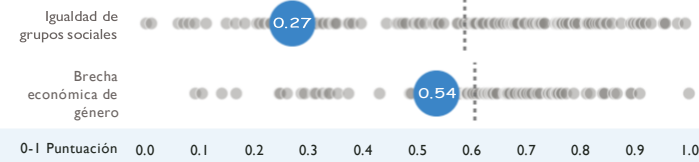


## COMPROMISO

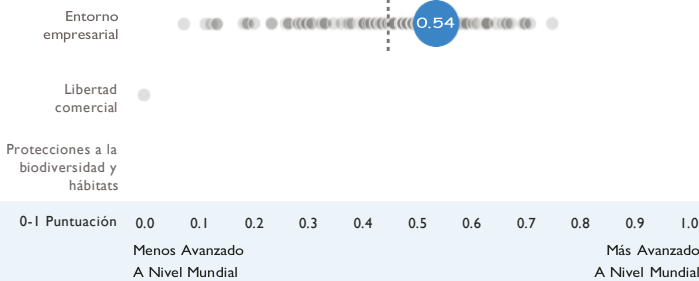
### GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS



### DESARROLLO INCLUYENTE



### POLITICA ECONOMICA

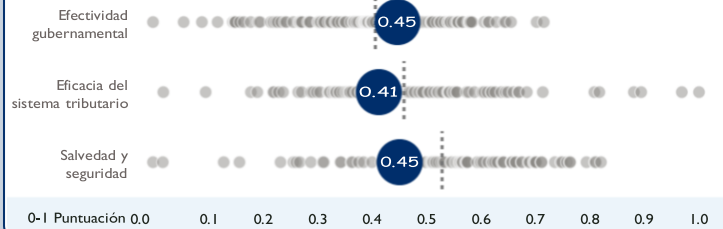


### RIESGO DE PROBLEMAS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

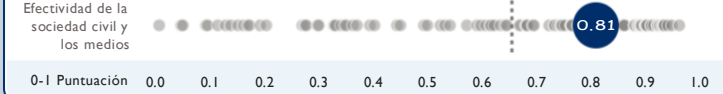
No hay clasificación reciente del FMI sobre el riesgo de problemas de endeudamiento externo disponible para este país. Para más información véase [la Guía para la metodología de métricas para la autosuficiencia de USAID](#).

## CAPACIDAD

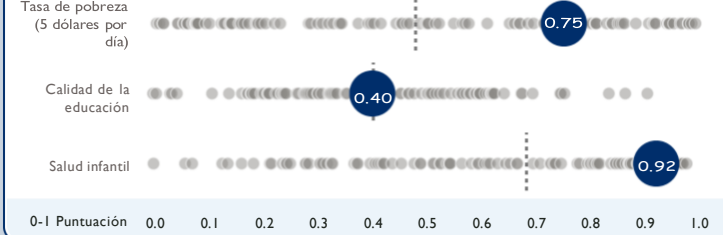
### CAPACIDAD GUBERNAMENTAL



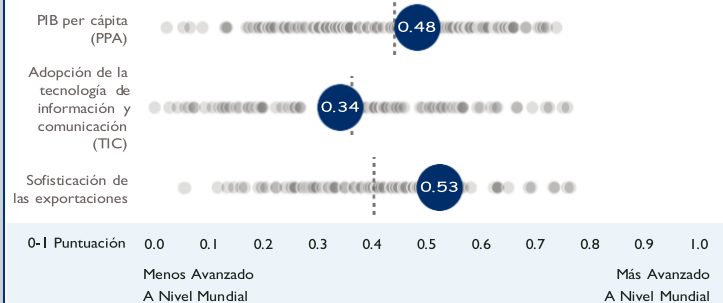
### CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL



### CAPACIDAD CIUDADANA



### CAPACIDAD DE LA ECONOMIA



# HOJA DE RUTA DE AUTOSUFICIENCIA

## DEFINICIONES DE FUENTES E INDICADORES

Todas las fuentes de datos corresponden al último año disponible, usualmente 2018 o 2017, y son derivados de instituciones de terceros. Todos los indicadores se sopesan igualmente en los cálculos de la puntuación general de capacidad y compromiso. Los nombres y las representaciones de fronteras en el mapa no son necesariamente oficiales.

Para más información sobre las definiciones y las fuentes, visite [selfreliance.usaid.gov](http://selfreliance.usaid.gov).

### COMPROMISO

#### GOBERNABILIDAD ABIERTA Y CON RENDICIÓN DE CUENTAS

**Democracia liberal:** Mide libertad de expresión, libertad de asociación, de sufragio, elecciones, estado de derecho, impedimentos judiciales a la rama ejecutiva, e impedimentos legislativos a la rama ejecutiva. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#).

**Gobierno abierto:** Mide el nivel con que un gobierno que comparte información empodera a las personas con instrumentos para hacer que el gobierno rinda cuentas y fomenta la participación ciudadana en las deliberaciones sobre políticas públicas. Factores subsumidos comprenden publicitación de las leyes y los datos del gobierno, derecho a la información, participación ciudadana y mecanismos para interponer reclamaciones. Fuente: [World Justice Project, índice de estado de derecho](#).

#### DESARROLLO INCLUYENTE

**Igualdad de grupos sociales:** Mide la igualdad política con respecto a las protecciones de las libertades civiles en grupos sociales según se definen por su etnia, religión, casta, raza, idioma y región. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#), [Igualdad de grupos sociales en cuanto al respeto a las libertades civiles](#).

**Brecha económica de género:** Índice que consta de cinco componentes: (1) igualdad salarial entre mujeres y hombres en empleos similares; (2) diferencia entre los ingresos estimados de las mujeres y los ingresos de los hombres; (3) cifra de participación de las mujeres en la fuerza laboral en comparación a la participación de los hombres; (4) cantidad de legisladoras, altas funcionarias y gerentes en comparación a la de hombres; y (5) cantidad de mujeres profesionales y técnicas en comparación a los hombres. Fuente: [Foro Económico Mundial, Informe sobre brecha de género mundial, subíndice de participación y oportunidades económicas](#).

#### POLÍTICA ECONÓMICA

**Entorno empresarial:** Evalúa el clima empresarial midiendo el acceso de las empresas a infraestructura (tales como Internet, transporte y crédito), la flexibilidad empresarial (los costos de iniciar un negocio y de contratar y despedir), las regulaciones claras y justas (p. e., derechos de propiedad intelectual) y las percepciones de meritocracia y oportunidad. Fuente: [Instituto Legatum, índice de prosperidad](#).

**Libertad comercial:** Mide la apertura de un país al comercio internacional sobre la base de los tipos arancelarios medios y las barreras no arancelarias al comercio. Fuente: [Fundación Heritage, índice de libertad económica](#).

**Protecciones a la biodiversidad y hábitats:** Mide la extensión de las áreas marinas protegidas, la protección del bioma terrestre (ponderada en función de la escasez nacional y mundial), la representatividad de las áreas protegidas y si las áreas protegidas cubren las áreas de distribución y los hábitats de especies críticas. Fuente: [Universidad de Yale/Centro de la Universidad de Columbia para la red internacional de información científica sobre la Tierra \(CIESIN\)](#).

#### RIESGO DE PROBLEMAS DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

Evalúa el riesgo de un país de sufrir problemas de endeudamiento externo del sector público en una escala de cuatro niveles: “bajo riesgo”, “riesgo moderado”, “alto riesgo” y “con problemas de endeudamiento”. La clasificación se basa en la estructura de deuda y mercado de los países, el pronóstico fiscal y macroeconómico y la capacidad institucional para gestionar la carga de la deuda. La clasificación ayuda a guiar las decisiones de endeudamiento de países con ingresos más bajos para satisfacer sus necesidades de desarrollo a la vez que reducen las posibilidades de acumular una deuda excesiva. Se muestra la clasificación de 54 países con ingresos más bajos para los que el FMI prepara clasificaciones de riesgo y no son componentes de puntuación de compromiso o capacidad. Fuente: [Fondo Monetario Internacional, Análisis de sostenibilidad de deuda para países de bajos ingresos](#).

### CAPACIDAD

#### CAPACIDAD GUBERNAMENTAL

**Efectividad gubernamental:** Mide la calidad de los servicios públicos, la calidad de los servidores públicos y su independencia de la presión política, la calidad de la formulación e implementación de políticas y la credibilidad del compromiso del gobierno con sus políticas declaradas. Fuente: [Banco Mundial, Indicadores mundiales de gobernabilidad](#).

**Eficacia del sistema tributario:** Diferencia entre la recaudación tributaria real de un país y el nivel estimado de ingresos tributarios que un país podría alcanzar dadas sus características macroeconómicas, demográficas e institucionales. Fuente: [USAID, Base de datos de recaudación tributaria, Indicador de iniciativa tributaria](#).

**Salvedad y seguridad:** Una combinación de medidas objetivas de seguridad y medidas subjetivas de seguridad personal, libertad personal y tolerancia social. Fuente: [Instituto Legatum, índice de prosperidad](#).

#### CAPACIDAD DE LA SOCIEDAD CIVIL

**Efectividad de la sociedad civil y los medios:** Mide el rango de acciones y mecanismos que los ciudadanos, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación independientes pueden utilizar para responsabilizar al gobierno. Los mecanismos incluyen el uso de herramientas informales tales como la movilización social y el periodismo de investigación. Fuente: [Varieties of Democracy \(Instituto V-Dem\)](#), [Índice diagonal de rendición de cuentas](#).

#### CAPACIDAD CIUDADANA

**Tasa de pobreza (5 dólares por día):** Mide el porcentaje de la población que vive con menos de 5 dólares (USD) al día en términos de paridad del poder adquisitivo (PPP). Fuente: [Banco Mundial, PovcalNet](#).

**Calidad de la educación:** Mide tanto la calidad de la educación utilizando puntuación armonizada de las principales pruebas internacionales de rendimiento de los estudiantes, como la cantidad de educación recibida mediante el uso de tasas de matriculación por edad para evaluar el desempeño relativo de los sistemas educativos en todo el mundo. Fuente: [Banco Mundial, Índice de capital humano, Indicador de años de escolaridad ajustados al aprendizaje](#).

**Salud infantil:** Un índice compuesto que suma la mortalidad infantil, el acceso como mínimo a fuentes básicas de agua y el acceso como mínimo a instalaciones de saneamiento básicas. Fuente: [Centro de la Universidad de Columbia para la red internacional de información científica sobre la Tierra \(CIESIN\)](#).

#### CAPACIDAD DE LA ECONOMÍA

**PIB per cápita (PPA):** Mide el flujo de recursos disponibles para los hogares, las empresas y el gobierno para la financiación del desarrollo como el producto interno bruto (PIB) total de un país dividido por la población del país. Fuente: [Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial](#).

**Adopción de la tecnología de información y comunicación (TIC):** Índice compuesto de: (1) abonados a telefonía celular y dispositivos móviles; (2) abonados a la banda ancha móvil; (3) abonados a Internet de banda ancha fija; (4) abonados a Internet por fibra óptica; y (5) usuarios de Internet. Fuente: [Foro Económico Mundial, Índice Global de Competitividad](#).

**Sofisticación de las exportaciones:** Mide la diversificación y presencia de los productos de exportación de un país, indicadores clave que ayudan a calcular la sofisticación de la economía y su resistencia. Fuente: [Centro para el Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard, Índice de complejidad de exportación](#).